

Số: /TTr-TTKHCN

Hà Nội, ngày tháng 9 năm 2021

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ

Thực hiện nhiệm vụ được Lãnh đạo Bộ giao, Cục Thông tin khoa học và công nghệ quốc gia đã phối hợp với các đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo Thông tư ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ (sau đây gọi tắt là dự thảo Thông tư). Cục Thông tin khoa học và công nghệ quốc gia kính trình Bộ trưởng nội dung Dự thảo Thông tư như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

Dịch vụ thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ là một bộ phận không thể thiếu trong hệ thống khoa học và công nghệ của một quốc gia. Hiện nay, các dịch vụ này được cung ứng bởi mạng lưới các tổ chức thông tin KH&CN trên toàn quốc, bao gồm: Cục Thông tin khoa học và công nghệ quốc gia, các tổ chức đầu mối thông tin KH&CN cấp bộ và cấp tỉnh, các tổ chức thông tin KH&CN công lập khác và các tổ chức thông tin KH&CN do các tổ chức, doanh nghiệp ngoài nhà nước thành lập. Các dịch vụ thông tin, thống kê, thư viện KH&CN vẫn do nguồn lực nhà nước đầu tư là chủ yếu, nhằm hình thành một cơ sở hạ tầng thông tin, thống kê KH&CN ban đầu trước khi có thể khai thác và huy động các nguồn lực ngoài khác ngoài xã hội.

Dịch vụ thông tin, thống kê, thư viện KH&CN là một loại hình dịch vụ đặc biệt, do thông tin KH&CN là một lĩnh vực sản xuất phi vật chất, được xếp vào nhóm “khoa học và phục vụ khoa học”. Các dịch vụ thông tin, thống kê, thư viện KH&CN rất khó định giá do khó xác định được lợi ích kinh tế tức thời mà nó mang lại, do vậy chủ yếu do nhà nước đầu tư và bảo đảm kinh phí hoàn toàn và được định hướng vào việc phục vụ các lợi ích quốc gia, mà trước hết là phục vụ các cơ quan quản lý nhà nước và cộng đồng khoa học.

Hiện nay, các cơ quan có thẩm quyền chưa ban hành bộ định mức kinh tế - kỹ thuật đối với các dịch vụ thông tin, thống kê và thư viện KH&CN để phục vụ công tác quản lý và tổ chức thực hiện các dịch vụ này. Việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực thông tin, thống kê, thư viện KH&CN sẽ là căn cứ để các cơ quan có thẩm quyền xây dựng, phê duyệt đơn giá, giá dịch vụ, dự toán kinh phí cung cấp dịch vụ sử dụng ngân sách nhà nước và quản lý kinh tế theo quy định của pháp luật; đồng thời là yếu tố có tính quyết định để đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ về thực hiện nhiệm vụ và nguồn thu từ hoạt động dịch vụ sự nghiệp công.

Để nâng cao chất lượng và tính tự chủ của các tổ chức cung ứng dịch vụ thông tin, thống kê, thư viện KH&CN, bảo đảm công khai, minh bạch, thống nhất trong quản lý và tổ chức thực hiện các dịch vụ cũng như nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước đầu tư cho các dịch vụ này, việc xây dựng và ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực thông tin, thống kê, thư viện KH&CN hiện nay là hết sức cần thiết.

II. MỤC TIÊU VÀ YÊU CẦU XÂY DỰNG THÔNG TƯ

1. Mục tiêu

Mục tiêu xây dựng Thông tư ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực thông tin, thống kê, thư viện KH&CN để làm căn cứ xác định giá dịch vụ sự nghiệp công trong hoạt động sự nghiệp thông tin, thống kê, thư viện KH&CN thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ nhằm nâng cao hiệu lực quản lý, sử dụng tiết kiệm và hiệu quả nguồn ngân sách nhà nước; làm căn cứ để xây dựng và thực hiện kế hoạch, quản lý tài chính và quản lý chất lượng trong hoạt động cung ứng dịch vụ thông tin, thống kê, thư viện KH&CN; đồng thời, góp phần thúc đẩy xã hội hoá việc cung ứng các dịch vụ sự nghiệp trong lĩnh vực này, tạo môi trường hoạt động bình đẳng giữa các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân cung ứng dịch vụ.

2. Yêu cầu

- Bám sát nhiệm vụ được giao tại các văn bản của Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ về Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý của Bộ Khoa học và Công nghệ và quy định việc xây dựng, thẩm định, ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ.

- Bảng định mức hao phí chi tiết đối với hoạt động cung ứng dịch vụ thông tin, thống kê và thư viện KH&CN bảo đảm các yêu cầu sau: Thống nhất giữa các loại định mức và phương pháp xây dựng định mức; xây dựng trên cơ sở các tiêu chuẩn, quy trình, quy định của Bộ Khoa học và Công nghệ, Cục Thông tin KH&CN Quốc gia và các đơn vị liên quan đã ban hành hoặc thông qua cho áp dụng thực hiện; có căn cứ khoa học, tính đúng, tính đủ, đồng thời phải đảm bảo tính trung bình tiên tiến; bám sát tình hình thực tế hoạt động cung ứng dịch vụ thông tin, thống kê và thư viện KH&CN; làm căn cứ để lập định mức hao phí tổng hợp đối với dịch vụ thông tin, thống kê và thư viện KH&CN.

- Bảng định mức hao phí tổng hợp đối với hoạt động cung ứng dịch vụ thông tin, thống kê và thư viện KH&CN phải đảm bảo các yêu cầu sau: Xây dựng trên căn cứ bảng định mức hao phí chi tiết gồm có các thành phần nhân công, máy sử dụng, vật liệu; là đại diện đồng thời thoả mãn về tổ chức lao động, mô hình hoạt động phù hợp với trình độ khoa học kỹ thuật và trang thiết bị hiện có của đơn vị; kết quả định mức có luận cứ khoa học về kinh tế - kỹ thuật, phù hợp với các quy định của Nhà nước, Bộ Khoa học và Công nghệ, Cục Thông tin KH&CN quốc gia và các đơn vị đã ban hành; là căn cứ tương đối chính xác để xây dựng và thực hiện tốt kế hoạch, quản lý kinh tế, tài chính và quản lý kỹ thuật; là căn cứ xây dựng dự toán và đơn giá đối với hoạt động cung ứng dịch vụ thông tin, thống kê và thư viện KH&CN có sử dụng kinh phí theo phương thức nhà nước đặt hàng, giao kế hoạch sử dụng nguồn ngân sách nhà nước.

- Bảo đảm tính đúng, tính đủ để hoàn thành việc thực hiện một dịch vụ sự nghiệp công đạt được các tiêu chí, tiêu chuẩn, chất lượng theo quy định hiện hành.

- Đáp ứng yêu cầu chung về kết cấu của các loại định mức kinh tế - kỹ thuật. Khi có sự thay đổi về công nghệ hoặc các yếu tố khác làm cho định mức không còn phù hợp với yêu cầu thực tiễn thì các tổ chức, cá nhân áp dụng định mức có trách nhiệm báo cáo cơ quan có thẩm quyền để xem xét điều chỉnh hoặc xây dựng mới cho phù hợp.

III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO THÔNG TƯ

1. Thành lập Tổ soạn thảo

Thực hiện nhiệm vụ được Lãnh đạo Bộ giao và căn cứ quy định tại Thông tư số 21/2019/TT-BKH&CN ngày 18/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định quy trình xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ, Quyết định số 2395/QĐ-BKH&CN ngày 31/8/2020 của Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Thông tư số 21/2019/TT-

BKHCN và Quyết định số 1643/QĐ-BKHCN ngày 21/6/2021 của Bộ Khoa học và Công nghệ điều chỉnh Kế hoạch triển khai thực hiện Thông tư số 21/2019/TT-BKHCN, ngày 10/9/2020, Cục trưởng Cục Thông tin khoa học và công nghệ quốc gia đã ban hành Quyết định số 200/QĐ-TTKHCN về việc thành lập Tổ biên tập thực hiện nhiệm vụ “Xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ” (sau đây gọi tắt là Tổ biên tập) gồm toàn bộ lãnh đạo Cục và đại diện lãnh đạo một số đơn vị có liên quan trực thuộc Cục.

2. Tổ chức xây dựng dự thảo Thông tư

- Tổ biên tập đã tổ chức nghiên cứu, lựa chọn và phối hợp với chuyên gia tư vấn và các đơn vị có liên quan tiến hành khảo sát thực tế triển khai thực hiện các dịch vụ trong lĩnh vực thông tin, thống kê, thư viện KH&CN tại Cục Thông tin và một số đơn vị có liên quan; xây dựng quy trình và thành phần công việc của các dịch vụ.

- Các định mức kinh tế - kỹ thuật được xây dựng trên cơ sở áp dụng phương pháp thống kê tổng hợp, phương pháp phân tích thực nghiệm và phương pháp chuyên gia. Do tính chất và đặc điểm của hoạt động thông tin, thống kê và thư viện KH&CN, phương pháp được sử dụng để xây dựng định mức hao phí chi tiết (nguyên công) bao gồm: phương pháp khảo sát phân tích, phương pháp thống kê kinh nghiệm, phương pháp so sánh và phương pháp chuyên gia. Đồng thời các định mức kinh tế - kỹ thuật cũng được xây dựng trên cơ sở áp dụng các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành quy định về chế độ lao động, tiền lương, chế độ quản lý, sử dụng tài sản công.

Ngoài ra, định mức còn được xây dựng trên cơ sở tham khảo các định mức kinh tế - kỹ thuật có liên quan đã được một số bộ ban hành trong thời gian gần đây.

- Cơ quan chủ trì soạn thảo Thông tư và Tổ biên tập đã tổ chức nhiều cuộc họp, thảo luận về việc xây dựng và hoàn thiện dự thảo Thông tư, dự thảo Tờ trình; *(báo cáo xin ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng phụ trách về dự thảo Tờ trình, dự thảo Thông tư và các tài liệu liên quan kèm theo).*

3. Lấy ý kiến đối với dự thảo Thông tư

- Dự thảo Thông tư được gửi lấy ý kiến của các đơn vị có liên quan trực thuộc Bộ Khoa học và Công nghệ (Công văn số 509/TTKHCN ngày 07/9/2021 của Cục Thông tin khoa học và công nghệ); *của các bộ, ngành, địa phương (Công văn số.... ngày... năm 2021 của Bộ Khoa học và Công nghệ).*

- *Tổng hợp các ý kiến góp ý, xây dựng thành Báo cáo tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến.*

- Tổ chức báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng phụ trách về nội dung của dự thảo Thông tư sau khi tiếp thu, giải trình ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương).

4. Thẩm định dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư đã được Vụ Pháp chế tổ chức thẩm định ngày... tháng... năm 2021. Căn cứ ý kiến của Hội đồng thẩm định, đơn vị soạn thảo Thông tư đã nghiêm túc nghiên cứu tiếp thu, giải trình đầy đủ để hoàn thiện Dự thảo Thông tư.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Bố cục của dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư gồm:

- 04 Điều quy định chung về việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ;

- 02 Phần, gồm: Phần 1. Hướng dẫn chung (giải thích từ ngữ, danh mục các chữ viết tắt và áp dụng định mức); Phần 2. Bộ định mức kinh tế - kỹ thuật của 43 dịch vụ và nhóm dịch vụ với tổng số 60 định mức chi tiết của 60 dịch vụ chi tiết trong lĩnh vực thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ (chi tiết tại Mục lục của Dự thảo Thông tư).

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư

- Định mức kinh tế - kỹ thuật ban hành kèm theo Thông tư quy định các mức hao phí trực tiếp về lao động, nguyên vật liệu và máy móc thiết bị để hoàn thành một dịch vụ trong lĩnh vực thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ.

- Tổng số các định mức KT-KT được ban hành trong Thông tư gồm :

+ 37 định mức trong lĩnh vực thông tin KH&CN;

+ 03 định mức trong lĩnh vực thống kê KH&CN;

+ 20 định mức trong lĩnh vực thư viện KH&CN.

- Đối tượng áp dụng định mức kinh tế - kỹ thuật ban hành kèm theo Thông tư này bao gồm các cơ quan, tổ chức sử dụng ngân sách nhà nước cho hoạt động thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ; các cơ quan, tổ chức khác có liên quan đến sử dụng ngân sách nhà nước cho hoạt động thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ. Ngoài ra, khuyến khích cơ quan, tổ chức có hoạt động

thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ không sử dụng ngân sách nhà nước áp dụng Định mức kinh tế - kỹ thuật ban hành kèm theo Thông tư này.

Dự thảo thông tư đã thực hiện đầy đủ các quy trình, thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Cục Thông tin khoa học và công nghệ quốc gia kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định ban hành Thông tư./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ Pháp chế (để p/h);
- Vụ KH-TC (để p/h);
- Lưu:VT, KHTC.

CỤC TRƯỞNG

Trần Đắc Hiến