

Số: /TTr-TĐC

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước (Sửa đổi bổ sung năm 2020)

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng kính trình Lãnh đạo Bộ dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Trong những năm qua Chính phủ đẩy mạnh công tác cải cách hành chính nhà nước trong đó có ban hành Quyết định số 19/2014/QĐ-TTg ngày 05/03/2014 quy định việc triển khai xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn TCVN ISO 9001:2015 trong hoạt động của cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước. Hoạt động xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước trong thời gian qua đã đóng góp vai trò lớn trong hoạt động cải cách hành chính nhà nước, giúp cho các cơ quan hành chính nhà nước xây dựng và vận hành hệ thống quản lý chất lượng hiệu lực, hiệu quả, nâng cao chất lượng giải quyết các thủ tục hành chính cho tổ chức, cá nhân và các công việc chuyên môn, các công việc giải quyết nội bộ trong cơ quan. Trong quá trình triển khai xây dựng, áp dụng hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước chưa có căn cứ xây dựng dự toán kinh phí do chưa có quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật cho hoạt động này để thực hiện và chi trả cho hoạt động tư vấn, cũng như các chi phí khác có liên quan.

Nhằm đảm bảo triển khai thực hiện kịp thời, thống nhất, đồng bộ và toàn diện quy định của Quyết định số 19/2014/QĐ-TTg ngày 05/02/2014 của Chính phủ về hoạt động xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn TCVN ISO 9001:2015 trong hoạt động của cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước, ngày 27/12/2017 Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 2099/QĐ-TTg ban hành Danh mục dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà

nước của Bộ Khoa học và Công nghệ. Trong đó, lĩnh vực Tiêu chuẩn Đo lường chất lượng có 9 hoạt động bao gồm cả hoạt động về tư vấn quản lý chất lượng.

Ngày 18/12/2019, Bộ Khoa học và Công nghệ tiếp tục ban hành Thông tư số 21/2019/TT-BKHHCN quy định quy trình xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý của Bộ Khoa học và Công nghệ. Tại Phụ lục của Thông tư đã quy định chi tiết các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ cần xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật. Trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng tại mục IV của Phụ lục Thông tư này quy định xây dựng định mức kinh tế- kỹ thuật đối với hoạt động tư vấn quản lý chất lượng.

Để thực hiện và triển khai Thông tư 21/2019/TT-KHCN của Bộ Khoa học và Công nghệ, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng đã ban hành Quyết định số 1670/QĐ-TĐC ngày 15/9/2020 giao Trung tâm Đào tạo nghiệp vụ Tiêu Chuẩn Đo lường Chất lượng xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động tư vấn quản lý chất lượng.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng (Tổng cục) đã tổ chức xây dựng dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động tư vấn quản lý chất lượng.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN.

1. Mục đích

- Bảo đảm hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước tuân thủ các quy định liên quan tới định mức kinh tế- kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đáp ứng các quy định của Chính phủ, Bộ Tài chính và Bộ Khoa học và Công nghệ;

- Xây dựng quy trình đối với hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước;

- Trên cơ sở quy trình hoạt động, xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật đầy đủ, rõ ràng đối với hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản.

- Thực hiện nhiệm vụ được giao tại các văn bản của Chính phủ và Bộ Khoa học và Công nghệ liên quan tới quy định định mức kinh tế- kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ.

- Nội dung dự thảo Thông tư quy định quy trình công việc triển khai hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước và các định mức kinh tế - kỹ thuật rõ ràng, cụ thể của quy trình này trên cơ sở thực tiễn triển khai thực hiện và không trái với Quyết định số 19/2014/QĐ-TTg ngày 05/03/2014 của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư 26/2014/TT-BKHHCN ngày 10/10/2014 của Bộ Khoa học và Công nghệ và các quy định khác có liên quan.

- Dự thảo Thông tư chi quy định quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật cho hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Danh mục Kế hoạch triển khai xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng theo Thông tư số 21/2019/TT-BKHHCN ngày 28/12/2019, Quyết định số 2395/QĐ-BKHHCN ngày 31/8/2020, đồng thời thực hiện chỉ đạo của Lãnh đạo Bộ Khoa học và Công nghệ về việc khẩn trương xây dựng và ban hành Thông tư trong năm 2021, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng đã xây dựng dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước.

Dự thảo Thông tư này được gửi lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan trong nội bộ, lấy ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương, tổ chức, cá nhân liên quan và Tổng cục đã xem xét, tổng hợp, tiếp thu ý kiến và chỉnh sửa dự thảo Thông tư sau khi nhận được các ý kiến góp ý.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Bố cục

Dự thảo Thông tư này bao gồm 4 Điều kèm theo Quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật ban hành cùng Thông tư:

Điều 1,2,3 và 4 quy định chung về việc ban hành kèm theo quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật kèm theo Thông tư, hiệu lực thi hành của Thông tư và trách nhiệm thi hành Thông tư này.

Phần I: Thuyết minh đưa ra yêu cầu chung về định mức lao động, định mức thiết bị, định mức vật tư, phương pháp xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật, nội dung của định mức kinh tế - kỹ thuật.

Phần II: Đưa ra quy trình thực hiện hoạt động xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động của các

cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước, căn cứ để xây dựng theo:

+ Thông tư 26/2014/TT-BKHHCN ngày 10/10/2014 của Bộ Khoa học và Công nghệ quy định chi tiết thi hành Quyết định 19/2014/QĐ-TTg ngày 05/3/2014.

+ Quyết định 2249/QĐ-TĐC ngày 04/12/2014 của Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng hướng dẫn thực hiện hoạt động tư vấn xây dựng HTQLCL TCVN ISO 9001:2008 đối với cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước.

Phần III: Đưa ra định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đối với hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước được chia thành 06 nhóm cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước theo mức chi cho từng đối tượng quy định tại Thông tư 116/2015/TT-BTC ngày 11/8/2015, bao gồm:

- Định mức kinh tế-kỹ thuật hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước cấp Bộ, ngành.

- Định mức kinh tế-kỹ thuật hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước cấp Tổng cục, Cục trực thuộc Bộ và tương đương.

- Định mức kinh tế-kỹ thuật hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước UBND cấp tỉnh.

- Định mức kinh tế-kỹ thuật hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước UBND cấp huyện, cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cơ quan ngành dọc cấp cục đóng tại địa phương trực thuộc Bộ, ngành và tương đương.

- Định mức kinh tế-kỹ thuật hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước cấp chi cục hoặc tương đương trực thuộc cơ quan cấp Cục, Sở, Cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND cấp huyện.

- Định mức kinh tế-kỹ thuật hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước UBND cấp xã.

Căn cứ để xây dựng định mức:

- Thông tư 116/2015/TT-BTC ngày 11/8/2015 của Bộ Tài chính quy định công tác quản lý tài chính đối với việc tư vấn xây dựng, áp dụng, duy trì và cải tiến Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2008 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước.

- Thông tư 02/2015/TT-BLĐTBXH ngày 12/01/2015 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội quy định mức lương đối với chuyên gia tư vấn trong nước làm

cơ sở dự toán gói thầu cung cấp dịch vụ tư vấn áp dụng hình thức hợp đồng theo thời gian sử dụng vốn nhà nước.

- Thông tư 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN ngày 22/4/2015 hướng dẫn định mức xây dựng, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước.

- Thông tư số 45/2013/TT-BTC ngày 25/4/2013 của Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ quản lý, sử dụng và trích khấu hao tài sản cố định và Thông tư số 162/2014/TT-BTC ngày 06/11/2014 của Bộ Tài chính quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản cố định trong các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức có sử dụng ngân sách nhà nước.

- Việc xây dựng định mức lao động, định mức thiết bị, định mức vật tư theo phương pháp thống kê thực hiện thực tế.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng xin báo cáo nội dung cơ bản của Thông tư như sau:

2.1. Phương pháp xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật:

Định mức áp dụng phương pháp thống kê tổng hợp và phương pháp phân tích thực nghiệm theo hướng dẫn tại Thông tư 21/20219/TT-BKHCN.

2.2. Về quy trình đối với hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước.

Dự thảo Thông tư quy định các bước triển khai xử lý một công việc liên quan tới hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước.

2.3. Về định mức kinh tế-kỹ thuật đối với hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước

Căn cứ trên các quy trình đã xây dựng, dự thảo Thông tư quy định các định mức kinh tế - kỹ thuật liên quan tới hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước.

Trong đó mỗi công việc sẽ bao gồm các định mức về lao động, định mức thiết bị, định mức vật tư, dụng cụ.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế- kỹ thuật hoạt động tư vấn xây dựng, áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ

thống hành chính nhà nước, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng xin kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Lê Xuân Định (để b.c):
- Vụ Pháp chế (Bộ KH&CN để p/h)
- Lưu: VT, TĐC..

TỔNG CỤC TRƯỞNG