

Số: /TTr - TĐC

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư Định mức kinh tế- kỹ thuật cho nhóm dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước lĩnh vực Tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật và Hoạt động Giải thưởng Chất lượng Quốc gia

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi năm 2020, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng kính trình Lãnh đạo Bộ dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật cho nhóm dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật và tổ chức giải thưởng Chất lượng quốc gia như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia là những căn cứ kỹ thuật tin cậy để các tổ chức đánh giá sự phù hợp dùng làm cơ sở cho hoạt động đánh giá sự phù hợp để đảm bảo nguyên tắc tương đương và công nhận lẫn nhau nhằm đảm bảo sản phẩm hàng hóa trước khi đưa ra thị trường có chất lượng đảm bảo và được ổn định, điều này tạo cơ hội thuận lợi hoá trong thương mại.

Hệ thống tiêu chuẩn quốc gia (TCVN) đã hình thành và phát triển trong hơn 60 năm qua gồm trên 13.000 TCVN, tỷ lệ hài hòa của hệ thống TCVN với TCQT/KV là 60% hệ thống TCVN đã đóng góp trong việc quản lý chất lượng, sản phẩm hàng hóa và tạo thuận lợi cho thương mại toàn cầu. Hệ thống quy chuẩn kỹ thuật quốc gia (QCVN) bắt đầu hình thành từ năm 2007 là hệ thống văn bản được hình thành theo quy định của Luật TC&QCKT trên cơ sở kế thừa các văn bản pháp quy kỹ thuật bắt buộc áp dụng đã ban hành trước khi Luật TC&QCKT có hiệu lực và đến nay Hệ thống quy chuẩn quốc gia có khoảng gần 800 QCVN trở thành công cụ quan trọng của hoạt động quản lý Nhà nước nhằm ngăn chặn các sản phẩm, hàng hoá, dịch vụ kém chất lượng ảnh hưởng đến môi trường, sức khỏe, bảo vệ lợi ích quốc gia, lợi ích doanh nghiệp và người tiêu dùng trước nguy cơ tiềm ẩn.

Hoạt động giải thưởng chất lượng quốc gia đã được hình thành trên cơ sở kế thừa giải thưởng chất lượng Việt Nam được thiết lập trên cơ sở chấp nhận mô hình 7 tiêu chí giải thưởng của các nước tiên tiến và thuộc hệ thống giải thưởng chất lượng châu Á Thái Bình Dương. Từ năm 2007 giải thưởng được thực hiện dựa trên Nghị định 132/2008/NĐ-CP ngày 31/12/2008 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Chất lượng sản phẩm hàng hóa và Nghị định 74/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 132/2008/NĐ-CP. Giải được thực hiện hàng năm nhằm động viên, khích lệ và là sự khen tặng và tôn vinh của Thủ tướng Chính phủ đối với những doanh nghiệp đạt thành tích xuất sắc và nổi bật trong việc cải tiến, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động, tham gia tích cực phong trào năng suất - chất lượng của Việt Nam, tạo ra nhiều sản phẩm, hàng hoá có chất lượng cao có khả năng cạnh tranh trên thị trường trong nước và thế giới, đóng góp đáng kể vào sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc.

Mặc dù hoạt động xây dựng tiêu chuẩn quốc gia, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia; tham gia xây dựng tiêu chuẩn quốc tế; phổ biến, hướng dẫn áp dụng tiêu chuẩn gia, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia, tiêu chuẩn quốc tế, tiêu chuẩn khu vực, tiêu chuẩn nước ngoài; tổ chức giải thưởng chất lượng quốc gia đã có từ nhiều năm, tuy nhiên việc có tạo lập định mức kinh tế kỹ thuật cho hoạt động dịch vụ tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia và chất lượng sản phẩm, hàng hóa chưa được thực hiện đầy đủ. Do đó, nhiều đơn vị của Bộ khoa học và Công nghệ cũng như của các Bộ, ngành, địa phương hoạt động trong lĩnh vực tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia và giải thưởng chất lượng quốc gia gặp nhiều lúng túng và đều phải tham chiếu, áp dụng các quy định pháp luật khác có liên quan.

Thông tư 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN, ngày 22/4/2015 về hướng dẫn định mức xây dựng, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí nhiệm vụ khoa học công nghệ, Thông tư 145/2009/TTLT-BTC-BKHCN (nay thay bằng Thông tư 27/2020/TT-BTC ngày 28/4/2020) v.v... dẫn đến các hoạt động đặc thù trong lĩnh vực xây dựng tiêu chuẩn quốc gia, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia; tham gia xây dựng tiêu chuẩn quốc tế; phổ biến, hướng dẫn áp dụng tiêu chuẩn gia, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia, tiêu chuẩn quốc tế, tiêu chuẩn khu vực, tiêu chuẩn nước ngoài; tổ chức giải thưởng chất lượng quốc gia đôi khi chưa sát với thực tế.

Trên cơ sở Quyết định số 2099/QĐ-TTg ngày 27/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ ban hành “Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ”, đặc biệt là tại Thông tư 21/2019/TT-BKHCN về danh mục chi tiết các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ, trong đó có

05 hoạt động chính liên quan đến lĩnh vực tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, chất lượng sản phẩm, hàng hóa: xây dựng tiêu chuẩn quốc gia, quy chuẩn kỹ thuật; tham gia xây dựng tiêu chuẩn quốc tế; phổ biến, hướng dẫn áp dụng tiêu chuẩn quốc gia, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia, tiêu chuẩn quốc tế, tiêu chuẩn khu vực, tiêu chuẩn nước ngoài; tổ chức Giải thưởng Chất lượng Quốc gia.

Ngày 31/8/2020, Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Quyết định số 2395/QĐ-BKHHCN về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Thông tư số 21/2019/TT-BKHHCN, giao nhiệm vụ cho các đơn vị trực thuộc Bộ xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo lĩnh vực quản lý nhà nước được phân công.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Để có căn cứ khoa học nhằm mục đích tính toán đầy đủ, chính xác các chi phí tuân thủ đúng với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành để các cơ quan quản lý nhà nước của các Bộ, ngành, địa phương phê duyệt và giao dự toán thực hiện nhiệm vụ và các tổ chức, cá nhân có căn cứ đề xuất dự toán cho các hoạt động trong lĩnh vực tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật; tham gia xây dựng tiêu chuẩn quốc tế; phổ biến, hướng dẫn áp dụng tiêu chuẩn quốc gia, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia, tiêu chuẩn quốc tế, tiêu chuẩn khu vực, tiêu chuẩn nước ngoài; tổ chức giải thưởng chất lượng quốc gia.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Thực hiện theo nhiệm vụ được giao tại các văn bản của Chính phủ và Bộ Khoa học và Công nghệ liên quan tới quy định định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ.

Dự thảo Thông tư quy định các định mức kinh tế-kỹ thuật về công lao động và thiết bị, vật tư, nguyên vật liệu và các chi phí cần thiết để các tổ chức, cá nhân có căn cứ đề xuất, lập dự toán trình cơ quan quản lý nhà nước ở các Bộ, ngành, địa phương phê duyệt thực hiện đối với các nhiệm vụ được giao trong lĩnh vực tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật; tham gia xây dựng tiêu chuẩn quốc tế; phổ biến, hướng dẫn áp dụng tiêu chuẩn quốc gia, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia, tiêu chuẩn quốc tế, tiêu chuẩn khu vực, tiêu chuẩn nước ngoài; tổ chức giải thưởng chất lượng quốc gia.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Thông tư số 21/2019/TT-BKHCN ngày 18/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định quy trình xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ và Quyết định số 2395/QĐ-BKHCN ngày 31/8/2020 của Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Thông tư số 21/2019/TT-BKHCN, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng đã xây dựng dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật cho hoạt động xây dựng tiêu chuẩn quốc gia, quy chuẩn kỹ thuật; tham gia xây dựng tiêu chuẩn quốc tế; phổ biến, hướng dẫn áp dụng tiêu chuẩn quốc gia, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia, tiêu chuẩn quốc tế, tiêu chuẩn khu vực, tiêu chuẩn nước ngoài; tổ chức giải thưởng chất lượng quốc gia.

Định mức áp dụng phương pháp thống kê tổng hợp và phương pháp phân tích thực nghiệm theo hướng dẫn tại Thông tư số 21/2019/TT-BKHCN ngày 18/12/2019 quy định quy trình xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ.

Dự thảo Thông tư được gửi lấy ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương và Tổng cục sẽ xem xét, tổng hợp, tiếp thu ý kiến và chỉnh sửa dự thảo Thông tư sau khi nhận được các ý kiến góp ý.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Bố cục

Dự thảo Thông tư này bao gồm 4 Điều kèm theo định mức kinh tế- kỹ thuật ban hành cùng thông tư. Cụ thể là:

- Điều 1, 2, 3 và 4 quy định chung về việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật kèm theo Thông tư, hiệu lực thi hành của Thông tư và trách nhiệm thi hành Thông tư này.

- Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đối với hoạt động trong lĩnh vực tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật; tham gia xây dựng tiêu chuẩn quốc tế; phổ biến, hướng dẫn áp dụng tiêu chuẩn quốc gia, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia, tiêu chuẩn quốc tế, tiêu chuẩn khu vực, tiêu chuẩn nước ngoài; tổ chức giải thưởng chất lượng quốc gia, bao gồm: Phần I nội dung I quy định phương pháp xây dựng định mức kinh tế-kỹ thuật, nội dung II qui định nội dung của định mức kinh tế - kỹ thuật; Phần II quy trình các bước thực hiện; Phần III, nội dung I định mức công lao động, nội dung II định mức sử dụng, nội dung III định mức vật tư, công cụ, dụng cụ, nguyên vật liệu.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

2.1. Thông tư định mức kinh tế-kỹ thuật

- Điều 1: Ban hành thông tư định mức kinh tế-kỹ thuật
- Điều 2: Phạm vi điều chỉnh;
- Điều 3: Đối tượng áp dụng;
- Điều 4: Tổ chức thực hiện.

2.2. Nội dung Định mức kinh tế - kỹ thuật cho 5 lĩnh vực

Phần I: Thuyết minh

I. Phương pháp xây dựng định mức kinh tế- kỹ thuật;

II. Nội dung của định mức kinh tế-kỹ thuật

Phần II: Quy trình thực hiện;

Phần III: Định mức kinh tế- kỹ thuật

I. Định mức công lao động;

- Định mức công lao động xây dựng trên cơ sở Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14/12/2004, Nghị định số 38/2019/NĐ-CP ngày 9/5/2019 và Thông tư 27/2020/TT-BTC ngày 21/4/2020, Thông tư 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN ngày 22/4/2015.

- Hệ số phức tạp được tính trên công việc thực hiện trong kết quả nghiên cứu khoa học đã hoàn thành và khối lượng công việc, chỉ tiêu kỹ thuật của tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, tham gia xây dựng tiêu chuẩn quốc tế và quy mô của doanh nghiệp tham gia giải thưởng chất lượng quốc gia.

II. Định mức sử dụng thiết bị

- Định mức khấu hao thiết bị tính theo quy định trong Thông tư số 45/2018/TT-BTC ngày 7/5/2018, Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017.

- Định mức sử dụng thiết bị tính theo thời gian sử dụng thiết bị cho công việc thực hiện.

III. Định mức vật tư, công cụ, dụng cụ, nguyên vật liệu

- Định mức vật tư, công cụ, dụng cụ, nguyên liệu tiêu hao theo phương pháp thống kê trên cơ sở thực tế thực hiện.

Kính trình Lãnh đạo Bộ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, TĐC.

TỔNG CỤC TRƯỞNG