

Số: /TTtr - NLNT

Hà Nội, ngày tháng 12 năm 2021

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Thông tư ban hành

định mức kinh tế - kỹ thuật lập, thẩm định, công bố, điều chỉnh quy hoạch phát triển, ứng dụng năng lượng nguyên tử

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ

Thực hiện nhiệm vụ được Lãnh đạo Bộ Khoa học và Công nghệ giao, Cục Năng lượng nguyên tử đã phối hợp với các đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Thông tư ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật lập, thẩm định, công bố, điều chỉnh quy hoạch phát triển, ứng dụng năng lượng nguyên tử (sau đây gọi tắt là Thông tư). Cục Năng lượng nguyên tử kính trình Bộ trưởng về quá trình thực hiện và nội dung dự thảo Thông tư như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Thực hiện Luật quy hoạch 2017, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch, Nghị định số 41/2019/NĐ-CP ngày 15/5/2019 của Chính phủ quy định chi tiết việc lập, thẩm định, phê duyệt, công bố, thực hiện, đánh giá và điều chỉnh quy hoạch phát triển, ứng dụng năng lượng nguyên tử (Nghị định số 41/2019/NĐ-CP), Quyết định số 108/QĐ-TTg ngày 21/01/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nhiệm vụ lập Quy hoạch phát triển, ứng dụng năng lượng nguyên tử thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 (Quyết định số 108/QĐ-TTg), trong thời gian qua Cục Năng lượng nguyên tử đã chủ trì phối hợp với các cơ quan liên quan triển khai nhiệm vụ lập quy hoạch, xác định nguồn kinh phí lập quy hoạch.

Ngày 27/9/2021, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 119/NQ-CP về các nhiệm vụ và giải pháp để nâng cao chất lượng và đẩy nhanh tiến độ lập các quy hoạch thời kỳ 2021-2030 (Nghị quyết số 119/NQ-CP), trong đó Mục 3 phần III quy định:

“Cho phép sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên của ngân sách nhà nước để lập, thẩm định, phê duyệt và điều chỉnh quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành”.

a) *Giao Bộ Tài chính khẩn trương hướng dẫn các bộ, cơ quan ngang bộ và các địa phương việc sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước để lập, thẩm định, công bố và điều chỉnh quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành. Bố trí kinh phí chi thường xuyên năm*

2021 để các bộ, ngành và địa phương tổ chức lập các quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành;

b) Giao các bộ, cơ quan ngang bộ khẩn trương ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật cho lập, thẩm định, công bố và điều chỉnh quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành thuộc phạm vi quản lý theo trình tự, thủ tục rút gọn.”

Theo đó, việc xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật cho lập, thẩm định, công bố và điều chỉnh Quy hoạch là cần thiết cấp thiết để xây dựng, thẩm định và phê duyệt dự toán kinh phí lập quy hoạch từ nguồn kinh phí chi thường xuyên ngay trong năm 2022.

II. MỤC TIÊU VÀ YÊU CẦU XÂY DỰNG THÔNG TƯ

1. Mục tiêu

Việc xây dựng Thông tư đảm bảo hoạt động quy hoạch tuân thủ quy định của pháp luật; là cơ sở pháp lý cho công tác xây dựng dự toán lập, thẩm định, công bố, điều chỉnh quy hoạch của cơ quan tổ chức lập quy hoạch và các cơ quan tổ chức lập hợp phần quy hoạch.

2. Yêu cầu

- Bám sát các nội dung, quy trình thực hiện công việc lập, thẩm định, công bố, điều chỉnh quy hoạch được quy định tại các Luật, Nghị định, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và các văn bản liên quan;

- Bảo đảm các quy định về hoạt động quy hoạch trong lĩnh vực NLNT, định mức cho hoạt động quy hoạch, các quy định có liên quan và kinh nghiệm thực tiễn, đảm bảo tính khả thi khi áp dụng;

- Bảo đảm tính đúng, tính đủ để hoàn thành công tác quy hoạch năng lượng nguyên tử đạt được các tiêu chí theo quy định hiện hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

Thực hiện Nghị quyết số 119/NQ-CP và chỉ đạo của Lãnh đạo Bộ Khoa học và Công nghệ, Cục Năng lượng nguyên tử đã gấp rút tổ chức rà soát, nghiên cứu các quy định về hoạt động quy hoạch phát triển, ứng dụng năng lượng nguyên tử, các quy định về định mức cho hoạt động quy hoạch đối với các quy hoạch thuộc hệ thống quy hoạch quốc gia; nghiên cứu, tổng hợp các nội dung công việc và quy trình lập, thẩm định, công bố, điều chỉnh quy hoạch phát triển, ứng dụng năng lượng nguyên tử; nghiên cứu xác định phương pháp xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật; tiến hành xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật đảm bảo phù hợp với các quy định và tính khả thi khi thực hiện; tổ chức các cuộc họp với đại diện các cơ quan lập hợp phần quy hoạch và các đơn vị liên quan trong Bộ để xây dựng dự thảo Thông tư; trình Bộ Khoa học và Công nghệ gửi hồ sơ Thông tư lấy ý kiến các bộ, ngành, cơ quan liên quan và nghiên cứu tiếp thu, hoàn thiện. Cụ thể:

1. Nghiên cứu, tổng hợp các nội dung công việc, quy trình lập, thẩm định, công bố, điều chỉnh quy hoạch

Các nội dung công việc lập nhiệm vụ lập quy hoạch, lập quy hoạch, lập các hợp phần quy hoạch được xây dựng trên cơ sở khoản 2 Điều 15 Luật số 35/2018/QH14; các nội dung có trong giai đoạn lập nhiệm vụ lập quy hoạch, lập quy hoạch, trách nhiệm của cơ quan lập quy hoạch, cơ quan lập hợp phần quy hoạch quy định tại Nghị định số 41/2019/NĐ-CP; các nội dung tại Quyết định số 108/QĐ-TTg; Báo cáo nhiệm vụ lập Quy hoạch đã được Hội đồng thẩm định nhiệm vụ lập quy hoạch (do Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ thành lập) thẩm định và được Lãnh đạo Bộ phê duyệt trình kèm theo các hồ sơ liên quan trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nhiệm vụ lập Quy hoạch; tham khảo các quy hoạch có liên quan.

2. Nghiên cứu xác định phương pháp xây dựng định mức

Định mức kinh tế - kỹ thuật, bao gồm định mức cho hoạt động trực tiếp và định mức cho hoạt động gián tiếp, được xây dựng trên cơ sở các nội dung, công việc cần triển khai đã được quy định tại Nghị định số 41/2019/NĐ-CP, thực tiễn công tác lập quy hoạch và tham khảo các định mức quy định tại Thông tư số 08/2019/TT-BKHĐT ngày 17/5/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn về định mức cho hoạt động quy hoạch và các quy định khác có liên quan (Thông tư số 08/2019/TT-BKHĐT).

a) Về định mức cho hoạt động trực tiếp lập nhiệm vụ lập quy hoạch, lập quy hoạch, lập hợp phần quy hoạch

Điểm a khoản 1 Điều 15 Nghị định số 41/2019/NĐ-CP quy định: “Cơ quan lập quy hoạch được lựa chọn tổ chức tư vấn lập quy hoạch theo quy định của pháp luật về đấu thầu, được thuê chuyên gia tư vấn trong nước và nước ngoài đáp ứng yêu cầu quy định tại Điều 19 Nghị định này”. Điều 19 về năng lực của tổ chức tư vấn lập quy hoạch, tổ chức tư vấn lập hợp phần quy hoạch có quy định:

“1. Tổ chức tư vấn lập quy hoạch phải có ít nhất 01 chuyên gia tư vấn đáp ứng quy định tại điểm a khoản 2 Điều này và ít nhất 02 chuyên gia tư vấn có chuyên ngành khác nhau đáp ứng quy định tại điểm b khoản 2 Điều này. Tổ chức tư vấn lập hợp phần quy hoạch phải có ít nhất 02 chuyên gia tư vấn đáp ứng quy định tại điểm b khoản 2 Điều này.

2. Yêu cầu đối với chuyên gia tư vấn trong nước:

a) Chuyên gia tư vấn là chủ nhiệm dự án quy hoạch phải có bằng đại học trở lên và có ít nhất 10 năm kinh nghiệm trong lĩnh vực liên quan đến quy hoạch cần lập, đã chủ trì lập ít nhất 01 quy hoạch hoặc chiến lược, kế hoạch, đề án trong lĩnh vực năng lượng nguyên tử được cấp có thẩm quyền phê duyệt, hoặc tham gia trực tiếp lập ít nhất 02 quy hoạch hoặc chiến lược, kế hoạch, đề án trong lĩnh vực năng lượng nguyên tử được cấp có thẩm quyền phê duyệt;

b) Chuyên gia tư vấn chủ trì lập hợp phần quy hoạch phải có bằng đại học trở lên thuộc chuyên ngành liên quan đến hợp phần quy hoạch cần lập, đã chủ trì hoặc tham gia trực tiếp lập ít nhất 01 quy hoạch hoặc chiến lược, kế hoạch, đề án trong lĩnh vực năng lượng nguyên tử được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

3. Chuyên gia tư vấn nước ngoài do cơ quan lập quy hoạch, cơ quan lập hợp phần quy hoạch lựa chọn và báo cáo Thủ trưởng cơ quan tổ chức lập quy hoạch, cơ quan tổ chức lập hợp phần quy hoạch quyết định.”

Căn cứ quy định tại Thông tư số 02/2015/TT-BLĐTBXH ngày 12/01/2015 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quy định mức lương đối với chuyên gia tư vấn trong nước làm cơ sở dự toán gói thầu cung cấp dịch vụ tư vấn áp dụng hình thức hợp đồng theo thời gian sử dụng vốn nhà nước (Thông tư số 02/2015/TT-BLĐTBXH); hiện trạng nguồn nhân lực trong lĩnh vực năng lượng nguyên tử hiện nay, những người đáp ứng yêu cầu tại Nghị định 41/2019/NĐ-CP để tham gia vào công tác lập quy hoạch đều là những người có trình độ chuyên gia. Do đó, định mức cho hoạt động trực tiếp lập quy hoạch và các hợp phần quy hoạch được tính theo công lao động trực tiếp với các mức chuyên gia áp dụng quy định tại Thông tư số 02/2015/TT-BLĐTBXH.

Quy hoạch phát triển, ứng dụng năng lượng nguyên tử là quy hoạch có tính chất phức tạp, liên ngành với phạm vi quy hoạch trên toàn quốc, được tích hợp từ các hợp phần quy hoạch. Căn cứ vào tính chất và nội dung của quy hoạch, có thể thấy quy mô, mức độ và nội dung công việc tương đương với các quy hoạch ngành quốc gia. Do đó, định mức trực tiếp lập quy hoạch, các hợp phần quy hoạch được tham chiếu, vận dụng định mức trực tiếp lập quy hoạch ngành quốc gia quy định tại Thông tư số 08/2019/TT-BKHĐT, theo đó:

- Đối với định mức lập quy hoạch: Trên cơ sở tham chiếu số ngày công quy đổi cho lập quy hoạch ngành quốc gia quy định tại Mục A, B, Phụ lục VI của Thông tư số 08/2019/TT-BKHĐT, định mức được vận dụng ở mức thấp để tính chi phí cho các hoạt động trực tiếp lập quy hoạch phát triển, ứng dụng năng lượng nguyên tử. Số ngày công cho từng công việc chính trong các bước lập quy hoạch, các hợp phần quy hoạch được vận dụng ở mức thấp khi so sánh với số ngày công quy đổi đối với các nội dung tương tự của các quy hoạch ngành quốc gia. Tổng số công quy đổi cho hoạt động trực tiếp lập quy hoạch được dự thảo là 2.890 công.

- Đối với định mức lập các hợp phần quy hoạch: Quy hoạch gồm có 05 hợp phần, định mức được xây dựng đối với từng hợp phần. Trên cơ sở tham chiếu số ngày công quy đổi cho lập hợp phần ngành chuẩn quy định tại Phụ lục IX-1 của Thông tư số 08/2019/TT-BKHĐT, định mức được vận dụng ở mức tương đương hoặc thấp hơn để tính chi phí cho các hoạt động trực tiếp lập các hợp phần quy hoạch phát triển, ứng dụng năng lượng nguyên tử. Tổng số công quy đổi cho hoạt

động trực tiếp lập hợp phần quy hoạch phát triển, ứng dụng NLNT được dự thảo từ 598 - 635 công.

Căn cứ trên số ngày công cho từng nội dung công việc chính, số ngày công và định mức chuyên gia cho từng công việc chi tiết lập quy hoạch và các hợp phần quy hoạch được cụ thể hóa đảm bảo phù hợp với nội dung công việc triển khai và tình hình thực tiễn.

b) Về định mức gián tiếp lập quy hoạch, hợp phần quy hoạch

Định mức cho hoạt động gián tiếp lập quy hoạch, các hợp phần quy hoạch bao gồm các hoạt động: Lựa chọn tổ chức tư vấn; tổ chức hội nghị, hội thảo, tọa đàm, tham vấn, lấy ý kiến; tổ chức thẩm định; công bố quy hoạch; khảo sát thực tế; quản lý chung.

Định mức cho hoạt động gián tiếp được xây dựng trên cơ sở áp dụng các văn bản hiện hành gồm có: Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN ngày 22/4/2015 của Bộ Tài chính và Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn định mức xây dựng, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí của nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước; Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị; Thông tư 113/2018/TT-BTC ngày 15/11/2018 của Bộ Tài chính quy định về giá trong hoạt động quy hoạch; Thông tư số 02/2015/TT-BLĐT BXH; Nghị định số 63/2014/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu và các quy định khác có liên quan.

Định mức chi tiết cho từng hoạt động gián tiếp được xác định theo khối lượng cần thiết trong nhiệm vụ lập quy hoạch.

c) Định mức thẩm định nội dung quy hoạch, hợp phần quy hoạch

Áp dụng định mức đối với hoạt động thẩm định nội dung quy hoạch ngành quốc gia tại mục 4 Phụ lục XI Thông tư số 08/2019/TT-BKHĐT.

d) Định mức điều chỉnh quy hoạch, hợp phần quy hoạch

Định mức cho từng hoạt động điều chỉnh quy hoạch, hợp phần quy hoạch đã được phê duyệt được áp dụng như định mức cho từng hoạt động lập mới quy hoạch.

3. Lấy ý kiến và hoàn thiện dự thảo Thông tư

Trong quá trình nghiên cứu xây dựng Thông tư, Cục NLNT đã phối hợp với các đơn vị trong Bộ và đại diện các cơ quan lập hợp phần quy hoạch để nghiên cứu xây dựng các nội dung của dự thảo Thông tư.

Ngày .../.../2021, Bộ Khoa học và Công nghệ đã có Công văn số ... gửi các Bộ, cơ quan tổ chức lập hợp phần quy hoạch và các cơ quan liên quan để lấy ý kiến góp ý đối với hồ sơ dự thảo Thông tư.

Các ý kiến góp ý đã được nghiên cứu, giải trình và tiếp thu đầy đủ (Báo cáo tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến kèm theo).

Cục Năng lượng nguyên tử cũng đã tổ chức báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng phụ trách về nội dung của dự thảo Thông tư sau khi tiếp thu, giải trình ý kiến của các đơn vị trong Bộ và của các Bộ, ngành liên quan.

4. Thẩm định dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư đã được Vụ Pháp chế tổ chức thẩm định ngày... tháng... năm 2021. Căn cứ ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, Cục Năng lượng nguyên tử đã nghiêm túc nghiên cứu tiếp thu, giải trình đầy đủ để hoàn thiện dự thảo.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Bố cục

Dự thảo Thông tư gồm:

- 10 Điều quy định chung về việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật lập, thẩm định, công bố, điều chỉnh quy hoạch phát triển, ứng dụng năng lượng nguyên tử;

- 01 Phụ lục gồm Định mức kinh tế - kỹ thuật lập, thẩm định, công bố, điều chỉnh quy hoạch phát triển, ứng dụng năng lượng nguyên tử.

2. Nội dung cơ bản

Định mức kinh tế - kỹ thuật lập, thẩm định, công bố, điều chỉnh quy hoạch phát triển, ứng dụng năng lượng nguyên tử được quy định tại Phụ lục kèm theo Thông tư bao gồm 03 nội dung chính:

- Định mức trực tiếp lập quy hoạch gồm nội dung công việc, định mức trực tiếp lập nhiệm vụ lập quy hoạch, định mức trực tiếp lập quy hoạch;

- Định mức trực tiếp lập hợp phần quy hoạch gồm nội dung công việc, định mức trực tiếp lập các hợp phần quy hoạch. Định mức được xây dựng cho 05 hợp phần quy hoạch bao gồm:

+ Định mức lập hợp phần phát triển tiềm lực khoa học và công nghệ hạt nhân, đào tạo nguồn nhân lực, đảm bảo an toàn, an ninh hạt nhân;

+ Định mức lập hợp phần quy hoạch phát triển, ứng dụng bức xạ và đồng vị phóng xạ trong ngành y tế;

+ Định mức lập hợp phần quy hoạch phát triển, ứng dụng bức xạ và đồng vị phóng xạ trong ngành tài nguyên và môi trường;

+ Định mức lập hợp phần quy hoạch phát triển, ứng dụng bức xạ và đồng vị phóng xạ trong ngành nông nghiệp;

+ Định mức lập hợp phần quy hoạch phát triển, ứng dụng bức xạ và đồng vị phóng xạ trong ngành công nghiệp.

- Định mức thẩm định nội dung quy hoạch, hợp phần quy hoạch.

Dự thảo Thông tư đã thực hiện đầy đủ quy trình, thủ tục của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Cục Năng lượng nguyên tử kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định ban hành Thông tư./.

CỤC TRƯỞNG

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ Pháp chế, Vụ KH-TC, VP Bộ (để p/h);
- Lưu: VT, CS.