|  |  |
| --- | --- |
| **THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ**Số: /CT-TTg | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAMĐộc lập - Tự do - Hạnh phúc***Hà Nội, ngày tháng năm 2019* |

**DỰ THẢO**

**CHỈ THỊ**

**Về phát huy Quỹ phát triển khoa học và công nghệ của doanh nghiệp nhằm hỗ trợ và thúc đẩy tinh thần sáng tạo, hoạt động đổi mới sáng tạo, chuyển giao công nghệ tại doanh nghiệp, tập đoàn, tổng công ty**

Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo được xác định là nền tảng thúc đẩy phát triển nhanh và bền vững đất nước; là lực lượng sản xuất trực tiếp, là động lực chính của mô hình phát triển kinh tế - xã hội. Hệ thống đổi mới sáng tạo quốc gia với doanh nghiệp là trung tâm, gắn kết chặt chẽ giữa viện nghiên cứu, trường đại học với doanh nghiệp cần được tập trung hoàn thiện nhằm kiến tạo và tích lũy tài sản trí tuệ, tạo ra nguồn nhiên liệu mới cho tăng trưởng kinh tế nhanh, bao trùm và bền vững.Sự phối hợp giữa nhà nước và xã hội trong phát triển khoa học và công nghệ (KH&CN) phải tăng cường, kết hợp tốt hơn giữa nội lực và ngoại lực trong phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo. Cho tới nay nguồn đầu tư chính cho hoạt động KH&CN là từ ngân sách nhà nước. Vì vậy, cần khơi thông các nguồn lực, tăng cường huy động nguồn lực xã hội đầu tư cho KH&CN và đổi mới sáng tạo, nhất là từ doanh nghiệp. Một trong những công cụ quan trọng là thông qua thành lập và sử dụng Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệp. Đối với các doanh nghiệp, việc đầu tư cho nghiên cứu và phát triển, đổi mới sáng tạo là một trong những phương pháp hiệu quả nhất để tăng năng lực cạnh tranh, giành được vị thế cao hơn trong chuỗi giá trị toàn cầu và phát triển bền vững.

Trong những năm qua, Chính phủ đã thực hiện chính sách ưu đãi thuế thu nhập doanh nghiệp để khuyến khích các doanh nghiệp, tập đoàn, tổng công ty trích lập và sử dụng Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệpvới mục tiêu hỗ trợ và thúc đẩy hoạt động nghiên cứu và phát triển, đổi mới công nghệ và khởi nghiệp sáng tạo. Cơ chế, chính sách hướng dẫn về trích lập, quản lý và sử dụng Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệp đã được ban hành, sửa đổi, bổ sung khá đầy đủ và đáp ứng nhu cầu hoạt động nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ của doanh nghiệp. Số lượng cũng như quy môtrích lập và sử dụng của Quỹphát triển KH&CN nghệ tạicác doanh nghiệp tăng dần hàng năm.

Tuy nhiên, bên cạnh các kết quả đạt được, còn một số tồn tại, hạn chế như:Nhiều doanh nghiệp, tập đoàn, tổng công ty chưa quan tâm trích lập và sử dụng Quỹ phát triển KH&CN. Tỷ lệ kinh phí của quỹ được sử dụng thấp, không ổn định qua các năm và khác nhau ở các địa phương, nhiều doanh nghiệp, tập đoàn lớn trích lập quỹ nhưng không sử dụng được.Về cơ bản, các doanh nghiệp sử dụng quỹ để thực hiện các đề tài nghiên cứu, các dự án sản xuất thử nghiệm, mua sắm trang thiết bị nghiên cứu, không hỗ trợ cho việc đổi mới công nghệ phục vụ trực tiếp sản xuất của doanh nghiệp.Các quy định hiện hànhchưa hướng dẫn cụ thể, chi tiết và phù hợp với thực tế hoạt động của doanh nghiệp; chưa đáp ứng nhu cầu của doanh nghiệp trong hoạt động đổi mới sáng tạo và chuyển giao công nghệ;đồng thời chưa được điều chỉnh, bổ sung thêm các hướng dẫn về nội dung chi từ Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệp theo quy định của Luật Chuyển giao công nghệ năm 2017.Ngoài ra, việc thực thi chính sách chưa đồng bộ và nhất quán.

Những tồn tại, hạn chế này do nhiều nguyên nhân khách quan và chủ quan.Nhiều doanh nghiệp, tập đoàn, tổng công tychưa nhận thức được vai trò và tầm quan trọng của hoạt động nghiên cứuvà phát triển, đổi mới công nghệ và đổi mới sáng tạo đối với việc tạo ra các sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ có giá trị cạnh tranh cho doanh nghiệp.Cơ chế, chính sáchhướng dẫn về trích lập, quản lý và sử dụng Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệpđã được ban hành chủ yếu tập trung hướng dẫn cho các hoạt động nghiên cứu và phát triển; chưa ban hành các quy định, hướng dẫn cụ thể cho hoạt động đổi mới công nghệ và đổi mới sáng tạo của doanh nghiệp theo quy định của Luật chuyển giao công nghệ và các văn bản hướng dẫn có liên quan. Đặc biệt là hướng dẫn về sử dụng Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệp chưa đáp ứng nhu cầu đầu tư cho đổi mới công nghệ phục vụ trực tiếp hoạt động sản xuất kinh doanh, đổi mới quy trình quản trị doanh nghiệp.Sự hỗ trợ, hướng dẫn của các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan trong thực thi chính sách, pháp luật chưa đầy đủ, kịp thời.Việc thúc đẩy trích lập và đặc biệt là trong sử dụngQuỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệp là lĩnh vực chuyên môn mới đối với các cơ quan quản lý nhà nước.Việc thực thi chính sách chưa đồng bộ và hiệu quả do sự hạn chế về năng lực thực thi của các cơ quan liên quan.

Để khuyến khích các doanh nghiệp, tập đoàn, tổng công ty trích lập và sử dụng Quỹ phát triển KH&CN, nhằm hỗ trợ và thúc đẩy tinh thần sáng tạo, hoạt động đổi mới sáng tạo, chuyển giao công nghệ tại các doanh nghiệp, tập đoàn, tổng công ty giai đoạn tới, Thủ tướng Chính phủ chỉ thị các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các doanh nghiệp, tập đoàn, tổng công ty tăng cường chỉ đạo, đẩy mạnh triển khai thực hiện các nhiệm vụ sau:

1. Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi chung là bộ, ngành, địa phương):

- Quán triệt, triển khai kịp thời các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn nội dung chi và quản lý Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệp. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, đào tạo, tập huấn để nâng cao nhận thức và năng lực chuyên môn của cán bộ, công chức trong việc tham mưu, hướng dẫn và quản lý việc trích lập và sử dụng Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệp.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý ưu tiên nguồn lực hướng dẫn và hỗ trợgiải quyết các khó khăn, vướng mắc của các doanh nghiệp khi trích lập và sử dụng Quỹ phát triển KH&CNđầu tư cho hoạt động nghiên cứu và phát triển, đổi mới công nghệ và đổi mới sáng tạo.

- Thường xuyên kiểm tra đánh giá tình hình quản lý và sử dụng Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệp trong phạm vi thẩm quyền quản lý của bộ, ngành, địa phương mình nhằm đảm bảo khuyến khích các doanh nghiệp, tập đoàn, tổng công ty sử dụng Quỹ phát triển KH&CN đúng mục đích và hiệu quả. Tăng cường tuyên truyền phổ biến để các doanh nghiệp sử dụng Quỹ phát triển KH&CN đúng mục đích và hiệu quả.

- Định kỳ hằng năm báo cáo kết quả thực hiện Chỉ thị theo hướng dẫn của Bộ Khoa học và Công nghệ để tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

2. Bộ Tài chính

- Trong quý III năm 2019, chủ trì rà soát, sửa đổi bổ sung và ban hành Thông tư hướng dẫn nội dung chi và quản lý Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệp. Trong đó, chú trọng vào phát huy, cho phép doanh nghiệp tự chủ, tự quyết định sử dụng Quỹ phát triển KH&CN cho hoạt động nghiên cứu và phát triển, đổi mới sáng tạo, đầu tư cho khởi nghiệp sáng tạo, đặc biệt làchuyển giao và đổi mới công nghệ phục vụ trực tiếp hoạt động sản xuất kinh doanh tại các doanh nghiệp, tập đoàn, tổng công ty. Bổ sung quy định cụ thể để doanh nghiệpđược sử dụng quỹ mua thiết bị, máy móc, nguyên vật liệu cho đổi mới công nghệ phục vụ trực tiếp sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp. Cụ thể hóa các quy định về nội dung chi của Quỹ để tránh hiểu sai, hiểu khác của các cơ quan, gây khó khăn cho doanh nghiệp khi sử dụng quỹ. Bổ sung các hướng dẫn theo quy định của Luật Chuyển giao công nghệ: Doanh nghiệp được sử dụng Quỹ để đầu tư, đối ứng vốn, nhận vốn đối ứng đầu tư cho đổi mới công nghệ, ươm tạo công nghệ, ươm tạo doanh nghiệp KH&CN, khởi nghiệp sáng tạo, thương mại hóa kết quả nghiên cứu.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý triển khai kịp thời và thống nhất các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn nội dung chi và quản lý Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệp.

- Tổ chứcđào tạo, tập huấn để nâng cao nhận thức và năng lực chuyên môn của cán bộ, công chức trong việc tham mưu, hướng dẫn và quản lý việc trích lập và sử dụng Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệp.

- Rà soát, xây dựng, trình cấp có thẩm quyền ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền các văn bản quy phạm pháp luật thuộc phạm vi quản lý hướng dẫn nội dung chi và quản lý Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệp đảm bảo đồng bộ với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

3. Bộ Khoa học và Công nghệ

- Đề xuất các chính sách mang tính đột phá để khuyến khích và thúc đẩy đổi mới, sáng tạo trong khu vực doanh nghiệp, dịch vụ công; nhất là hoạt động khởi nghiệp sáng tạo, đổi mới công nghệ trong sản xuất kinh doanh và dịch vụ công.

- Tăng cường thực hiện cơ chế hợp tác công tư và các hình thức hợp tác khác trong hoạt động KH&CN; liên kết, hợp tác giữa các tổ chức KH&CN công lập với doanh nghiệp trong nghiên cứu, ứng dụng, chuyển giao và đổi mới công nghệ. Kết quả nghiên cứu ứng dụng phải được chuyển giao cho doanh nghiệp, khuyến khích doanh nghiệp tham gia cùng Nhà nước đầu tư, tài trợ cho các nghiên cứu ứng dụng để phục vụ phát triển kinh tế - xã hội.

- Thúc đẩy liên kết các mạng lưới đổi mới sáng tạo trong và ngoài nước. Thúc đẩy vai trò then chốt, lan tỏa của các trung tâm trí tuệ, trung tâm đổi mới, sáng tạo đối với sự phát triển thông minh và bền vững ở các tỉnh, thành phố của Việt Nam, gắn với năng lực đổi mới sáng tạo của các doanh nghiệp.

- Phát triển tài sản trí tuệ phục vụ phát triển kinh tế và hội nhập kinh tế quốc tế. Hỗ trợ doanh nghiệp áp dụng hệ thống tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, các hệ thống quản lý, mô hình, công cụ cải tiến năng suất và chất lượng.

- Tập trung nâng cao năng lực hấp thụ công nghệ và đổi mới sáng tạo của doanh nghiệp; khuyến khích, tạo điều kiện để doanh nghiệp tham gia nghiên cứu, phát triển và chuyển giao công nghệ.

-Chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xác định và tháo gỡ các vướng mắc, khó khăn trong trích lập và sử dụng Quỹ, đặc biệt là trong sử dụng Quỹ phục vụ đổi mới công nghệ, đổi mới sáng tạo của doanh nghiệp.

- Phối hợp với Bộ Tài chính rà soát, sửa đổi bổ sung Thông tư hướng dẫn nội dung chi và quản lý Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệp.

- Ưu tiên nguồn lực hướng dẫn và hỗ trợ giải quyết các khó khăn, vướng mắc khi trích lập và sử dụng Quỹ, tạo tính lan tỏa khi các doanh nghiệp sử dụng Quỹ hiệu quả.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, đào tạo, tập huấn cho toàn hệ thống, đặc biệt là các cơ quan thực thi chính sách như như các Sở Khoa học và Công nghệ.

- Chủ trì theo dõi, đôn đốc, kiểm tra tình hình thực hiện Chỉ thị; tổ chức đánh giá kết quả thực hiện và tổng hợp báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ các biện pháp cần thiết để đảm bảo khuyến khích, tạo thuận lợi tối đa và hỗ trợ các doanh nghiệp trích lập và sử dụng Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệp.

4. Bộ Giáo dục và Đào tạo

Phát huy vai trò và tạo cơ chế phù hợp để các trường đại học tăng cường nền tảng vốn con người cho đổi mới, sáng tạo; nhất là gắn liền các hoạt động nghiên cứu ứng dụng với nhu cầu doanh nghiệp và nền kinh tế; kết nối hiệu quả giữa các trường đại học, viện nghiên cứu và khu vực kinh doanh, dịch vụ công.

5. Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Thu hút chọn lọc, có hiệu quả nguồn vốn đầu tư từ nước ngoài trong tình hình mới thông qua các dự án đầu tư, ưu tiên các dự án công nghệ cao, thân thiện môi trường, có tiềm năng đóng góp, lan tỏa, chuyển giao công nghệ, liên kết với doanh nghiệp trong nước để tham gia chuỗi giá trị toàn cầu.

6. Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam

Tổ chứctuyên truyền, đào tạo, tập huấn để hướng dẫn các doanh nghiệp thực hiện các quy định của pháp luật về trích lập và sử dụng Quỹ phát triển KH&CN.Xác định các vướng mắc, khó khăn trong trích lập và sử dụng Quỹ, đặc biệt là trong sử dụng Quỹ phục vụ đổi mới công nghệ, đổi mới sáng tạo của doanh nghiệp.

7. Các doanh nghiệp, tập đoàn, tổng công ty

- Thực hiện trích lập và sử dụng Quỹ phát triển KH&CN đúng quy định và hiệu quả.Các doanh nghiệp nhà nước thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo về tình hình trích lập và sử dụng Quỹ phát triển KH&CN.

- Kịp thời báo cáo các khó khăn, vướng mắc khi trích lập và sử dụng Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệp cho các bộ, ngành, địa phương quản lý doanh nghiệp, tập đoàn, tổng công ty.

8. Bộ Thông tin và Truyền thông, Đài Truyền hình Việt Nam, Đài Tiếng nói Việt Nam, Thông tấn xã Việt Nam và các cơ quan thông tấn, báo chí

- Phối hợp với Bộ Khoa học và Công nghệ và các bộ, ngành, địa phương đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền, nâng cao nhận thức, tạo đồng thuận xã hội, phát huy tinh thần trách nhiệm của người đứng đầu, nỗ lực của các ngành, các cấp, cộng đồng doanh nghiệp và người dân để nâng cao tỷ lệ trích lập vàhiệu quảsử dụng Quỹ phát triển KH&CN của doanh nghiệp đầu tư cho hoạt động nghiên cứu và phát triển, đổi mới công nghệ và đổi mới sáng tạo.

9. Tổ chức thực hiện

Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có trách nhiệm tổ chức thực hiện nghiêm túc Chỉ thị này./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Ban Bí thư Trung ương Đảng;- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;- Văn phòng Tổng Bí thư;- Văn phòng Chủ tịch nước;- Văn phòng Quốc hội;- Kiểm toán Nhà nước;- Tập đoàn kinh tế, Tổng công ty nhà nước;- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Cổng TTĐT,các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc;- Lưu: Văn thư, KGVX. | **THỦ TƯỚNG****Nguyễn Xuân Phúc** |