|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ**  Số: /TTr-BKHCN | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2018* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung Điều 8 Nghị định số 54/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 6 năm 2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của tổ chức khoa học và công nghệ công lập**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, triển khai Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ về Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW, Bộ Khoa học và Công nghệ kính trình Thủ tướng Chính phủ về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 54/2016/NĐ-CP ngày 14/6/2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của tổ chức khoa học và công nghệ công lập như sau:

**I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SỬA ĐỔI**

**1. Chủ trương của Đảng, chỉ đạo của Chính phủ về cải cách chính sách tiền lương**

Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập quy định “*đối với đơn vị đã tự chủ về tài chính, được tính chi phí tiền lương theo doanh thu hoặc quỹ lương khoán trong chi phí hợp lệ để tính thuế thu nhập”*.

Nghị quyết số 56/2017/QH14 của Quốc hội ngày 24/11/2017 về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả quy định “*đẩy mạnh cải cách chế độ tiền lương và chế độ, chính sách đãi ngộ khác cho cán bộ, công chức, viên chức”*.

Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ về Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW quy định “*các đơn vị đã bảo đảm chi đầu tư và chi thường xuyên được quyền quyết định số lượng người làm việc, tiền lương theo kết quả hoạt động”*; đồng thời giao Bộ Khoa học và Công nghệ xây dựng, hoàn thiện cơ chế tự chủ của tổ chức KH&CN được quy định tại Nghị định số 54/2016/NĐ-CP ngày 14/6/2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của tổ chức khoa học và công nghệ công lập (Nghị định số 54/2016/NĐ-CP).

Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp quy định *Đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư, hoặc tự bảo đảm chi thường xuyên và các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách nhà nước được thực hiện cơ chế tự chủ tiền lương theo kết quả hoạt động như doanh nghiệp”.*

**2. Quy định tiền lương và thu nhập tăng thêm của các tổ chức KH&CN**

Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 8 Nghị định số 54/2016/NĐ-CP, các tổ chức KH&CN được chi trả tiền lương theo ngạch, bậc, hạng chức danh nghề nghiệp của viên chức, thu nhập tăng thêm được tính sau khi nộp thuế thu nhập doanh nghiệp 20%, đồng thời bị khống chế mức chi tối đa 3 lần Quỹ tiền lương theo ngạch, bậc, chức vụ và các khoản phụ cấp lương. Việc quy định trả lương theo ngạch, bậc là mức “rất thấp” đối với viên chức, người lao động trong các tổ chức khoa học và công nghệ công lập tự đảm bảo chi thường xuyên. Việc quy định này đã siết chặt và chi lương thấp hơn so với quy định về tiền lương và thu nhập tăng thêm tại Nghị định số 115/2005/NĐ-CP ngày 05/9/2005 quy định cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm của tổ chức khoa học và công nghệ công lập; chưa phù hợp với quy định về cải cách tiền lương tại các văn bản mới ban hành từ năm 2017. Do đó, thu nhập của viên chức, người lao động bị giảm sút, dẫn đến động lực và năng suất lao động suy giảm; tổ chức KH&CN khó khăn trong việc giữ cán bộ, không thu hút được người lao động có trình độ, năng lực chuyên môn cao, ảnh hưởng trực tiếp đến hoạt động dịch vụ KH&CN và năng lực cạnh tranh của tổ chức KH&CN công lập. Với cơ chế tiền lương này thì các tổ chức khoa học và công nghệ rất khó có thể giữ được cán bộ và nâng cao được khả năng cạnh tranh và phát triển.

Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập cũng quy định “*đối với đơn vị đã tự chủ về tài chính, được tính chi phí tiền lương theo doanh thu hoặc quỹ lương khoán trong chi phí hợp lệ để tính thuế thu nhập”* mà không quy định việc trả lương theo ngạch, bậc.

Theo đó, việc sửa đổi các quy định về tiền lương tại Nghị định số 54/2016/NĐ-CP là cần thiết trong giai đoạn hiện nay, phù hợp với chủ trương của Đề án cải cách chính sách tiền lương là hướng đến việc trả lương theo kết quả chứ không căn cứ vào ngạch, bậc; đây là một trong những yếu tố tác động động lớn đến việc nâng cao năng suất lao động. Để kịp thời tháo gỡ những hạn chế về quyền tự chủ của các tổ chức KH&CN công lập nêu trên, bảo đảm thực hiện đúng chủ trương, chính sách các văn bản mới ban hành, việc nghiên cứu, đánh giá thực tiễn và sửa đổi,bổ sung các quy định tiền lương và thu nhập tăng thêm của các tổ chức KH&CN tại Nghị định số 54/2016/NĐ-CP là hết sức cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO**

**1. Mục đích**

Việc rà soát, đánh giá thực hiện Nghị định số 54/2016/NĐ-CPđể sửa đổi và tháo gỡ những hạn chế về quy định tiền lương, thu nhập tăng thêm của các tổ chức KH&CN công lập, bảo đảm thực hiện đúng chủ trương, chính sách các văn bản mới ban hành.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

- Đảm bảo phù hợp về thể chế hóa, cụ thể hóa các chủ trương, đường lối của Đảng, Hiến pháp, các Luật có liên quan.

- Kế thừa các nội dung phù hợp với thực tiễn.

- Đảm bảo tính thống nhất đồng bộ, phù hợp theo tinh thần của các văn bản, Nghị quyết mới ban hành và hoạt động của tổ chức KH&CN công lập hiệu lực, hiệu quả.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO**

Thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017, Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ liên quan đến cải cách chế độ tiền lương và chế độ, chính sách đãi ngộ khác cho cán bộ, công chức, viên chức, Bộ Khoa học và Công nghệ đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 54/2016/NĐ-CP ngày 14/6/2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của tổ chức khoa học và công nghệ công lập về quy định tiền lương, thu nhập tăng thêm.

Ngày 17/7/2018, Bộ Khoa học và Công nghệ đã có Công văn số 2192/BKHCN-TCCB để gửi lấy ý kiến các Bộ, ngành liên quan đối với Hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ (gồm dự thảo Nghị định, Tờ trình Thủ tướng Chính phủ).

Sau khi tổng hợp, tiếp thu ý kiến của các Bộ, ngành, tổ chức, cá nhân có liên quan, Bộ Khoa học và Công nghệ đã hoàn chỉnh Hồ sơ, gửi lấy ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Văn phòng Chính phủ để thẩm tra, hoàn thiện và trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.*(Bộ Khoa học và Công nghệ xin gửi kèm theo Tờ trình này Bảng tổng hợp, tiếp thu ý kiến của Bộ, ngành).*

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Bố cục của dự thảo Nghị định**

Dự thảo Nghị định có 2 điều:

- Điều 1.

+ Sửa đổi bổ sung điểm b khoản 2 Điều 8 Nghị định số 54/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 6 năm 2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của tổ chức khoa học và công nghệ công lập

+ Sửa đổi bổ sung điểm b khoản 3 Điều 8 Nghị định số 54/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 6 năm 2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của tổ chức khoa học và công nghệ công lập

- Điều 2. Điều khoản thi hành

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định**

**Điều 1. Sửa đổi, bổ sung Điều 8 Nghị định số 54/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 6 năm 2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của tổ chức khoa học và công nghệ công lập:**

2.1. Sửa đổi quy định tại gạch đầu dòng thứ nhất của điểm b khoản 2 Điều 8 như sau:

“b) Tổ chức khoa học và công nghệ công lập quy định tại các điểm a, b khoản 2 Điều 3 Nghị định này được chủ động sử dụng các nguồn tài chính giao tự chủ quy định tại các điểm a, b, c khoản 1 Điều này để chi thường xuyên, trong đó một số nội dung chi được quy định cụ thể như sau:

*- Đối với tổ chức khoa học và công nghệ công lập quy định tại điểm a Khoản 2 Điều 3:*

*Chi tiền lương cho công chức, viên chức, người lao động bảo đảm không thấp hơn mức tiền lương theo ngạch, bậc, hạng chức danh nghề nghiệp, chức vụ và các khoản phụ cấp do Nhà nước quy định đối với tổ chức khoa học và công nghệ công lập.*

*Căn cứ vào tình hình thực tế kết quả hoạt động tài chính của đơn vị, thủ trưởng đơn vị có thể áp dụng hệ số thang bảng lương của người quản lý và người lao động áp dụng đối với công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn Điều lệ và quy định trong Quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị để quyết định chi trả tiền lương theo kết quả hoạt động và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.*

*Khi Nhà nước điều chỉnh tiền lương cơ sở, đơn vị tự bảo đảm tiền lương tăng thêm từ nguồn thu của đơn vị, ngân sách nhà nước không cấp bổ sung.*

*Riêng chi phí tiền lương tính trong giá dịch vụ sự nghiệp công lập sử dụng ngân sách Nhà nước do Nhà nước đặt hàng, giao nhiệm vụ được tính theo mức lương cơ sở, hệ số tiền lương ngạch, bậc, chức vụ do Nhà nước quy định đối với đơn vị sự nghiệp công lập.”*

2.2 Sửa đổi, bổ sung quy định tại gạch đầu dòng thứ nhất của điểm a khoản 3 Điều 8 như sau:

Trích tối thiểu 25% để lập Quỹ Phát triển hoạt động sự nghiệp; *đồng thời tổ chức khoa học và công nghệ công lập quy định tại điểm b Khoản 2 Điều 3 Nghị định số54/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 6 năm 2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của tổ chức khoa học và công nghệ công lập áp dụng hệ số thang bảng lượng của người quản lý và người lao động áp dụng đối với công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn Điều lệ phải trích lập quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp từ chênh lệch thu lớn hơn chi hoạt động của năm thực hiện không thấp hơn mức trích lập Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp từ chênh lệch thu lớn hơn chi hoạt động của năm trước liền kề.”*

2.3. Sửa đổi quy định tại gạch đầu dòng thứ hai của điểm b khoản 3 Điều 8 như sau:

“- Quỹ bổ sung thu nhập chi bổ sung thu nhập cho công chức, viên chức, người lao động và dự phòng chi bổ sung thu nhập cho công chức, viên chức, người lao động năm sau trong trường hợp nguồn thu nhập bị giảm; *trường hợp đơn vị đã thực hiện chi trả lương theo kết quả hoạt động áp dụng đối với công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vồn Điều lệ thì không thực hiện chi bổ sung thu nhập từ Quỹ bổ sung thu nhập.”*

**Điều 2. Hiệu lực thi hành**

**V. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

Bộ Khoa học và Công nghệ kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 54/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 6 năm 2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của tổ chức khoa học và công nghệ công lập .

Bộ Khoa học và Công nghệ kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam (để b/c);  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ Nội vụ;  - Bộ Tư pháp;  - Lưu VT, TCCB,TĐC. | **KT.BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG**  **Trần Văn Tùng** |