

Số: /TTr - TĐC

Hà Nội, ngày tháng năm 2018

Dự thảo T02-2018

## TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 09/2016/TT-BKHCN quy định trình tự, thủ tục cấp giấy phép vận chuyển hàng nguy hiểm là các chất ôxy hóa, các hợp chất ô xít hữu cơ (loại 5) và các chất ăn mòn (loại 8) bằng phương tiện giao thông cơ giới đường bộ, đường sắt và đường thủy nội địa

Kính gửi: Lãnh đạo Bộ Khoa học và Công nghệ

### I. Sự cần thiết sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 09/2016/TT-BKHCN

#### 1. Căn cứ pháp lý

Thông tư số 09/2016/TT-BKHCN được xây dựng nhằm tăng cường công tác quản lý nhà nước trong phòng, chống các rủi ro, sự cố gây nguy hại đến sức khỏe con người và môi trường trong quá trình vận chuyển hàng hóa nguy hiểm. Các quy định tại Thông tư liên quan đến công tác bảo vệ môi trường, hoạt động hóa chất đều được xây dựng trên cơ sở các quy định tại Luật Bảo vệ môi trường, Luật Hóa chất và các văn bản hướng dẫn thi hành các luật trên.

Đề hướng dẫn thực hiện Thông tư số 09/2016/TT-BKHCN, ngày 19/10/2016, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng đã có công văn số 2409/TĐC-HCHQ gửi các Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng. Tuy nhiên, sau một thời gian thực hiện, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng nhận được ý kiến phản ánh của Bộ Tài nguyên và Môi trường cũng như một số địa phương (Sở Khoa học và Công nghệ thành phố Cần Thơ, thành phố Hồ Chí Minh, Hà Nội) về vướng mắc khi xử lý thành phần hồ sơ quy định tại điểm i, điểm l khoản 1 Điều 4 và Mẫu 3. PALSTB của Phụ lục kèm theo Thông tư số 09/2016/TT-BKHCN với các nguyên nhân sau:

- Đến thời điểm hiện tại, Luật Bảo vệ môi trường năm 2014 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật chưa hướng dẫn cụ thể trách nhiệm và thủ tục thực hiện của Sở Tài nguyên và trường trong việc xác nhận “*Phương án làm sạch thiết bị và bảo vệ môi trường sau khi kết thúc vận chuyển hàng nguy hiểm*”, một thành phần của hồ sơ đăng ký cấp Giấy phép vận chuyển hàng nguy hiểm được quy định tại điểm l khoản 1 Điều 4 Thông tư số 09/2016/TT-BKHCN. Do đó, các doanh nghiệp (tổ chức, cá nhân) có nhu cầu vận chuyển hàng nguy hiểm còn gặp nhiều khó khăn khi thực hiện thủ tục hành chính đối với thành phần hồ sơ này; Về vấn đề này, ngày 06/11/2017, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã có công

văn số 5990/BTNMT-TCMT gửi Bộ Khoa học và Công nghệ trong nội dung công văn có đề nghị Bộ Khoa học và Công nghệ xem xét, sửa đổi bỏ quy định doanh nghiệp phải thực hiện thủ tục hành chính này tại Sở Tài nguyên và Môi trường và thay bằng biện pháp doanh nghiệp cam kết tuân thủ quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường (thực hiện hậu kiểm);

- Việc quy định thành phần hồ sơ tại điểm i khoản 1 Điều 4 “*Giấy chứng nhận phù hợp tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật hoặc Phiếu kết quả thử nghiệm, kết quả kiểm định đối với vật liệu bao gói, phương tiện chứa hàng nguy hiểm theo quy định tại Điều 5, Điều 6 Thông tư số 44/2012/TT-BCT ngày 28 tháng 12 năm 2012 của Bộ Công Thương, quy định danh mục hàng công nghiệp nguy hiểm phải đóng gói trong quá trình vận chuyển và vận chuyển hàng công nghiệp nguy hiểm bằng phương tiện giao thông cơ giới đường bộ, đường sắt và đường thủy nội địa và các quy định của pháp luật về chất lượng sản phẩm, hàng hóa*” đối với hàng nguy hiểm sản xuất trong nước, nhập khẩu đã thực hiện khai báo hóa chất sản xuất và có thông tin phản hồi khai báo hóa chất nhập khẩu qua Cổng thông tin một cửa quốc gia theo phản ánh của một số doanh nghiệp sản xuất, nhập khẩu và Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng địa phương (Cơ quan cấp giấy phép vận chuyển hàng nguy hiểm) là còn bị chồng chéo vì theo quy định, hóa chất (bao gồm cả bao bì, vật chứa) đã được Bộ Công Thương quản lý.

## 2. Sự cần thiết sửa đổi, bổ sung Thông tư số 09/2016/TT-BKHCN

Trên cơ sở đề nghị của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại công văn số 5990/BTNMT-TCMT ngày 06/11/2017, cũng như ý kiến phản ánh của một số địa phương (Sở Khoa học và Công nghệ thành phố Cần Thơ, thành phố Hồ Chí Minh, Hà Nội), để tạo điều kiện thuận lợi cũng như giảm thiểu các thủ tục hành chính nhằm hỗ trợ cho doanh nghiệp theo tinh thần chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết 19-2017/NQ-CP, đồng thời để phù hợp với thực tế trong hoạt động quản lý bảo vệ môi trường việc sửa đổi, bổ sung một số quy định của Thông tư số 09/2016/TT-BKHCN là cần thiết.

## II. Quá trình xây dựng Thông tư

1. Để triển khai xây dựng dự thảo Thông tư này, ngày 05/01/2018, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng đã có công văn số 37/TĐC-PCTTra về việc đề nghị bổ sung vào kế hoạch xây dựng văn bản năm 2018 của Bộ Khoa học và Công nghệ nội dung xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 09/2016/TT-BKHCN.

Thực hiện nhiệm vụ được Lãnh đạo Bộ giao, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng đã tổ chức triển khai nghiên cứu, soạn thảo và xây dựng dự thảo Thông tư theo hướng đơn giản hóa thủ tục, hỗ trợ doanh nghiệp nhưng vẫn đảm bảo hiệu lực, hiệu quả của hoạt động quản lý nhà nước đối với lĩnh vực vận chuyển hàng nguy hiểm.

2. Dự thảo Thông tư này đã được gửi lấy ý kiến lấy ý kiến một số Bộ quản lý ngành, lĩnh vực có liên quan, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố, các đơn

vị thuộc Bộ Khoa học và Công nghệ và Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng cũng như các tổ chức, cá nhân có liên quan (công văn số .../BKHCN-TĐC ngày .../2018). Sau khi nhận được ý kiến góp ý, Tổng cục đã nghiên cứu, tiếp thu và chỉnh lý để hoàn thiện dự thảo Thông tư (bảng tổng hợp xử lý ý kiến góp ý kèm theo sau khi nhận được các ý kiến góp ý).

### **III. Bố cục và nội dung chính của dự thảo Thông tư**

1. Dự thảo Thông tư được xây dựng theo hướng sau:

a) Loại bỏ sự chồng chéo trong quản lý đối với “bao bì, vật chứa hàng nguy hiểm nhập khẩu” quy định tại điểm i khoản 1 Điều 4 Thông tư số 09/2016/TT-BKHCN: bãi bỏ thành phần hồ sơ này.

b) Chuyển đổi việc áp dụng biện pháp quản lý từ “tiền kiểm” sang “hậu kiểm” đối với hoạt động bảo vệ môi trường việc làm sạch thiết bị, phương tiện sau khi kết thúc quá trình vận chuyển hàng nguy hiểm của doanh nghiệp vận chuyển hàng nguy hiểm quy định tại điểm 1 khoản 1 Điều 4 và Mẫu 3. PALSTB tại Phụ lục đính kèm Thông tư số 09/2016/TT-BKHCN: sửa đổi, bổ sung nội dung “doanh nghiệp tự xác nhận và cam kết tuân thủ quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường” thay cho thủ tục hành chính “phải xác nhận của Sở Tài nguyên và Môi trường”.

2. Bố cục của Thông tư

Thông tư bao gồm 02 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung các điểm i, điểm 1 khoản 1 Điều 4 và Mẫu 3. PALSTB thuộc Phụ lục của Thông tư số 09/2016/TT-BKHCN ngày 09/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định trình tự, thủ tục cấp giấy phép vận chuyển hàng nguy hiểm là các chất ô xy hóa, các hợp chất ô xít hữu cơ (thuộc loại 5) và các chất ăn mòn (thuộc loại 8) bằng phương tiện giao thông cơ giới đường bộ, đường sắt và đường thủy nội địa thuộc trách nhiệm của Bộ Khoa học và Công nghệ.

1. Bãi bỏ điểm i khoản 1 Điều 4

2. Sửa đổi điểm 1 khoản 1 Điều 4

3. Thay thế Mẫu 3. PALSTB thuộc Phụ lục kèm theo Thông tư số 09/2016/TT-BKHCN bằng Mẫu 3. PALSTB/SĐ ban hành kèm theo Thông tư này.

Điều 2. Hiệu lực thi hành

### **IV. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế (Bộ Khoa học và Công nghệ)**

Ngày.... tháng.... năm 2018, Vụ Pháp chế Bộ Khoa học và Công nghệ đã có văn bản số .../BKHCN-PC về việc thẩm định dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 09/2016/TT-BKHCN. Sau khi nhận được văn bản thẩm định, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng đã nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định và hoàn thiện dự thảo Thông tư (bảng tổng hợp tiếp thu ý

kiến thẩm định kèm theo sau khi nhận được văn bản thẩm định).

## **V. Kiến nghị**

Để tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp theo tinh thần chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 19-2016/NQ-CP và Nghị quyết số 19-2017/NQ-CP, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng kiến nghị Lãnh đạo Bộ xem xét, ký ban hành Thông tư nói trên làm cơ sở pháp lý cho việc triển khai thực hiện.

Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng gửi kèm theo bộ hồ sơ xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 09/2016/TT-BKHCN (dự thảo Thông tư hoàn chỉnh, bảng tổng hợp xử lý ý kiến góp ý, văn bản thẩm định của Vụ Pháp chế). Kính trình Lãnh đạo Bộ xem xét, quyết định./.

### ***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Vụ Pháp chế (Bộ KHCN để phối hợp);
- Lưu VP, HCHQ.

**TỔNG CỤC TRƯỞNG**