|  |  |
| --- | --- |
| BỘ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ**VĂN PHÒNG ĐĂNG KÝ HOẠT ĐỘNG KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ**  | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-VPĐK | *Hà Nội, ngày tháng 5 năm 2023* |

**TỜ TRÌNH**

**Về dự thảo “Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều**

 **Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN ngày 31/3/2014**

 **của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ”**

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ

 **I. Sự cần thiết**

Luật Khoa học và Công nghệ (KH&CN), Nghị định số 08/2014/NĐ-CP ngày 27/01/2014 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật KH&CN (Nghị định số 08/2014/NĐ-CP) và Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN ngày 31/3/2014 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn điều kiện thành lập và đăng ký hoạt động của tổ chức khoa học và công nghệ, văn phòng đại diện, chi nhánh của tổ chức khoa học và công nghệ (Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN) là các văn bản hướng dẫn về đăng ký hoạt động KH&CN. Thực tế triển khai các quy định tại Bộ KH&CN và qua đề xuất, kiến nghị của một số Sở KH&CN từ năm 2014 đến nay, Văn phòng Đăng ký hoạt động khoa học và công nghệ (Văn phòng Đăng ký) thấy một số nội dung về hướng dẫn hồ sơ đăng ký cho tổ chức KH&CN trong Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN chưa được chi tiết, rõ ràng, vì vậy gây khó khăn cho tổ chức KH&CN khi chuẩn bị hồ sơ đăng ký.

Ngày 09/3/2023, Văn phòng Chính phủ có Công văn số 1472/VPCP-KSTT về việc công bố, công khai, hướng dẫn thực hiện TTHC có yêu cầu nộp, xuất trình sổ hộ khẩu giấy, sổ tạm trú giấy hoặc xác nhận tại nơi cư trú. Theo đó, Thủ tướng Chính phủ yêu cầu các cơ quan khẩn trương rà soát, sửa đổi các Thông tư, Quyết định, văn bản pháp luật thuộc thẩm quyền có quy định liên quan đến việc nộp, xuất trình sổ hộ khẩu giấy, sổ tạm trú giấy hoặc giấy tờ có yêu cầu xác nhận của địa phương nơi cư trú (phải chứng minh thông tin nơi cư trú trước khi xác nhận) khi thực hiện các TTHC, bảo đảm cắt giảm, đơn giản hóa các TTHC trên cơ sở khai thác, sử dụng thông tin, dữ liệu từ Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư và các Cơ sở dữ liệu khác, thực hiện đúng các quy định tại Luật Cư trú và Nghị định số 104/2022/NĐ-CP ngày 21/12/2022 của Chính phủ.

Do đó, trên cơ sở kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật hiện hành liên quan đến đăng ký hoạt động KH&CN, Văn phòng Đăng ký đề xuất sửa đổi, bổ sung Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN.

**1. Căn cứ pháp lý**

Thực hiện Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 23/2/2023 tiếp tục đẩy mạnh triển khai Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số Quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030, để triển khai thực hiện có hiệu quả Luật Cư trú và Nghị định số 104/2022/NĐ-CP ngày 21/12/2022 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến việc nộp, xuất trình Sổ hộ khẩu, Sổ tạm trú giấy khi thực hiện thủ tục hành chính, cung cấp dịch vụ công, bảo đảm cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính trên cơ sở khai thác, sử dụng thông tin, dữ liệu từ Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư và các Cơ sở dữ liệu khác, cũng như nguyên tắc “hạn chế việc sử dụng thông tin về nơi cư trú là điều kiện để thực hiện các thủ tục hành chính” theo đúng quy định tại Luật Cư trú và Nghị định số 104/2022/NĐ-CP nêu trên.

Đồng thời, ngày 29/9/2022, Bộ trưởng Bộ KH&CN đã ký Tờ trình số 1691/TTr-BKHCN trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt phương án cắt giảm, đơn giản hóa các quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ năm 2022, trong đó cắt giảm, đơn giản hóa các nội dung sau:

- Bỏ thành phần hồ sơ “Sơ yếu lý lịch” quy định tại điểm c khoản 4 Điều 6 Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN ngày 31/3/2014 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn điều kiện thành lập và đăng ký hoạt động của tổ chức khoa học và công nghệ, văn phòng đại diện, chi nhánh của tổ chức khoa học và công nghệ.

- Bỏ các thông tin về ngày sinh, giới tính, địa chỉ thường trú tại Đơn đề nghị được làm việc chính thức (Mẫu 9), Đơn đề nghị làm việc kiêm nhiệm (Mẫu 10) quy định tại điểm c khoản 4 Điều 6 Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN.

- Bổ sung thông tin tại Đơn đề nghị được làm việc chính thức (Mẫu 9), Đơn đề nghị làm việc kiêm nhiệm (Mẫu 10) quy định tại điểm c khoản 4 Điều 6 Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN số Căn cước công dân.

Vì vậy, để bảo đảm cắt giảm, đơn giản hóa các TTHC trên cơ sở khai thác, sử dụng thông tin, dữ liệu từ Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư và các Cơ sở dữ liệu khác, thực hiện đúng các quy định tại Luật Cư trú và Nghị định số 104/2022/NĐ-CP ngày 21/12/2022 của Chính phủ, yêu cầu cấp thiết cần sửa đổi nội dung liên quan đến việc sử dụng thông tin về nơi cư trú là điều kiện để thực hiện các thủ tục hành chính quy định trong Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN.

**2. Căn cứ thực tế**

Việc xác nhận Sơ yếu lý lịch của chính quyền địa phương nơi cư trú được thực hiện theo Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch và Thông tư số 01/2020/TT-BTP ngày 03/3/2020 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch. Theo đó, hiện nay chính quyền địa phương chỉ xác nhận chữ ký, cá nhân tự chịu trách nhiệm về nội dung của bản khai Sơ yếu lý lịch.

Văn phòng Đăng ký đã đề nghị được khai thác, sử dụng thông tin, dữ liệu của công dân từ Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư và các Cơ sở dữ liệu khác (qua Trung tâm Công nghệ thông tin tổng hợp để gửi Bộ Công an). Theo đó, các cơ quan quản lý nhà nước có thể truy cập các cơ sở dữ liệu này để kiểm tra, đối chiếu thông tin cơ bản của công dân, do vậy không cần yêu cầu sơ yếu lý lịch của nhân lực tham gia tổ chức KH&CN. Tuy nhiên, Văn phòng Đăng ký đề xuất bổ sung thông tin “quá trình công tác” trong mẫu Đơn đề nghị được làm việc chính thức và Đơn đề nghị làm việc kiêm nhiệm, để có đủ thông tin khi thẩm định điều kiện về nhân lực phù hợp với lĩnh vực đăng ký hoạt động của tổ chức KH&CN.

 Luật KH&CN năm 2013 quy định: “*tổ chức nghiên cứu khoa học, tổ chức nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ được tổ chức dưới hình thức viện hàn lâm, viện, trung tâm, phòng thí nghiệm, trạm nghiên cứu, trạm quan trắc, trạm thử nghiệm và các hình thức khác do Bộ trưởng Bộ KH&CN quy định*”. Tuy nhiên, cho đến nay Bộ chưa có văn bản nào quy định về các hình thức khác của tổ chức KH&CN, vì thế, Văn phòng Đăng ký thấy rằng cần bổ sung một số hình thức của tổ chức KH&CN: liên hiệp khoa học - sản xuất, liên đoàn, trường, khoa, vườn ươm, sàn và các hình thức tổ chức có tư cách pháp nhân khác.

Mặc dù Nghị định số 08/2014/NĐ-CP có nêu vốn điều lệ trong nội dung của Điều lệ tổ chức và hoạt động của tổ chức KH&CN, tuy nhiên lại không có quy định cụ thể nào về điểm này. Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập có quy định về điều kiện thành lập đơn vị sự nghiệp công lập nhưng không có quy định nào về vốn điều lệ, chỉ có quy định điều kiện: “có trang thiết bị ban đầu, nguồn nhân sự và kinh phí hoạt động theo quy định của pháp luật”. Vì vậy, Văn phòng Đăng ký đề xuất bổ sung quy định về vốn điều lệ với tổ chức KH&CN công lập như sau: Trường hợp không có quy định về vốn điều lệ hoặc vốn đăng ký, tổ chức khoa học và công nghệ kê khai trang thiết bị ban đầu đáp ứng điều kiện hoạt động khoa học và công nghệ.

Hiện nay, một tổ chức KH&CN có thể đăng ký thực hiện nghiên cứu và hoạt động dịch vụ KH&CN trong nhiều ngành, nghề, lĩnh vực. Tuy nhiên, theo quy định hiện hành tổ chức KH&CN phải có ít nhất 30% có trình độ chuyên môn phù hợp với lĩnh vực chủ yếu đề nghị đăng ký hoạt động và chưa có quy định về nhân lực với các lĩnh vực hoạt động khác. Do vậy, để đảm bảo yêu cầu về nhân lực đáp ứng được điều kiện hoạt động, Văn phòng Đăng ký kiến nghị quy định cụ thể hơn về số lượng và trình độ của nhân lực đáp ứng yêu cầu hoạt động.

**II. Quá trình xây dựng dự thảo Thông tư**

Thời gian qua, Văn phòng Đăng ký đã chủ trì, phối hợp với Vụ Pháp chế - Bộ Khoa học và Công nghệ thực hiện những công việc sau:

1. Tổ chức nghiên cứu rà soát Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN ngày 31/3/2014 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn điều kiện thành lập và đăng ký hoạt động của tổ chức khoa học và công nghệ, văn phòng đại diện, chi nhánh của tổ chức khoa học và công nghệ.

2. Tổ chức xây dựng, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN ngày 31/3/2014 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn điều kiện thành lập và đăng ký hoạt động của tổ chức khoa học và công nghệ, văn phòng đại diện, chi nhánh của tổ chức khoa học và công nghệ.

3. Tổ chức lấy ý kiến các bộ, ngành, địa phương, tổ chức, cá nhân liên quan đối với dự thảo Thông tư. Đồng thời, dự thảo Thông tư và Tờ trình được đăng tải trên trang thông tin điện tử của Bộ Khoa học và Công nghệ theo địa chỉ http://www.most.gov.vn để lấy ý kiến rộng rãi.

4. Tổ chức nghiên cứu ý kiến góp ý, chỉnh lý dự thảo Thông tư và giải trình tiếp thu ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương, hội, hiệp hội, tổ chức, cá nhân có liên quan.

5. Hoàn chỉnh Hồ sơ dự thảo Thông tư theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

6. Hồ sơ dự thảo Thông tư đã gửi Vụ Pháp chế thẩm định theo quy định; phối hợp với Vụ Pháp chế hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư trước khi gửi xin ý kiến các Thứ trưởng và trình Lãnh đạo Bộ xem xét, ký ban hành.

7. Hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Thông tư theo Công văn số ...... ngày ...... tháng ...... năm ........ của Vụ Pháp chế về việc thẩm định dự thảo Thông tư.

8. Giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế (kèm theo Tờ trình).

9. Xin ý kiến các Thứ trưởng và tổng hợp, tiếp thu ý kiến của các Thứ trưởng (kèm theo).

**III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**

1. Về tên của dự thảo Thông tư đề nghị là “Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN ngày 31/3/2014 hướng dẫn điều kiện thành lập và đăng ký hoạt động của tổ chức khoa học và công nghệ, văn phòng đại diện, chi nhánh của tổ chức khoa học và công nghệ”.

2. Bố cục, nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư gồm 06 Điều như sau:

*Điều 1. Sửa đổi, bổ sung điểm d, điểm đ khoản 3 Điều 6 Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN ngày 31/3/2014 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ Hướng dẫn điều kiện thành lập và đăng ký hoạt động của tổ chức khoa học và công nghệ, văn phòng đại diện, chi nhánh của tổ chức khoa học và công nghệ (sau đây viết tắt là Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN)*

Nội dung Điều 1 diễn giải cụ thể hơn các hình thức của tổ chức KH&CN và hướng dẫn cách đặt tên của tổ chức KH&CN để phù hợp với lĩnh vực hoạt động, quy mô hoạt động và tránh gây trùng lặp với các tổ chức khác.

*Điều 2. Sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 6 Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN*

Điều 2 bổ sung các quy định về đơn giản hóa hồ sơ, tài liệu đăng ký hoạt động KH&CN tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân khi thực hiện TTHC như:

- Trường hợp bản sao không có chứng thực, tổ chức có thể xuất trình bản chính để người tiếp nhận hồ sơ đối chiếu và ký xác nhận vào bản sao.

- Bỏ thành phần hồ sơ: Sơ yếu lý lịch có xác nhận trong thời hạn không quá 01 năm của chính quyền địa phương nơi cư trú hoặc của cơ quan, tổ chức.

*Điều 3. Sửa đổi, bổ sung điểm b, điềm c, điểm d khoản 5 Điều 6 Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN*

Căn cứ vào thực tế thẩm định hồ sơ, ban soạn thảo đã đề nghị bỏ điều kiện “Người đứng đầu tổ chức KH&CN ngoài công lập phải làm việc theo chế độ chính thức”.

Đồng thời, đối với Hồ sơ của người đứng đầu tổ chức KH&CN công lập, trong trường hợp bản sao không có chứng thực, tổ chức có thể xuất trình bản chính để người tiếp nhận hồ sơ đối chiếu và ký xác nhận vào bản sao. Quy định này giúp giảm bớt thời gian

*Điều 4. Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 6 Điều 6 Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN*

Hướng dẫn cụ thể về cách kê khai Bảng cơ sở vật chất – kỹ thuật như sau:

- Giá trị cơ sở vật chất - kỹ thuật trong Bảng kê khai để chứng minh tiềm lực hoạt động khoa học và công nghệ của tổ chức và không ghi trên Giấy chứng nhận đăng ký hoạt động khoa học và công nghệ trong các trường hợp sau:

+ Cơ sở giáo dục đại học kê khai cơ sở vật chất - kỹ thuật mà không có xác nhận của cơ quan, tổ chức có thẩm quyền.

 + Tổ chức khoa học và công nghệ công lập không có văn bản xác định giá trị tài sản của cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

*Điều 5. Thay thế Mẫu 9, Mẫu 10 tại Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN bằng Mẫu 9, Mẫu 10 tại Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư này.*

*Điều 6. Điều khoản thi hành*

Trên đây là nội dung Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 03/2014/TT-BKHCN ngày 31/3/2014 hướng dẫn điều kiện thành lập và đăng ký hoạt động của tổ chức khoa học và công nghệ, văn phòng đại diện, chi nhánh của tổ chức khoa học và công nghệ. Kính trình Lãnh đạo Bộ Khoa học và Công nghệ xem xét, quyết định ban hành Thông tư để đáp ứng kịp thời và phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước về hoạt động khoa học và công nghệ.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Vụ Pháp chế;- Văn phòng Bộ;- Lưu: VT, VPĐK. | **GIÁM ĐỐC****Đỗ Quỳnh Hoa** |