

Số: /TTr-TĐC

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước trong hoạt động thông tin, tuyên truyền lĩnh vực Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng

Kính gửi: Lãnh đạo Bộ Khoa học và Công nghệ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 sửa đổi, bổ sung năm 2020, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng kính trình Lãnh đạo Bộ dự thảo Thông tư ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước trong hoạt động thông tin, tuyên truyền lĩnh vực Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Trung tâm Thông tin - Truyền thông Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng (sau đây gọi tắt là Trung tâm Thông tin - Truyền thông) là tổ chức khoa học và công nghệ công lập trực thuộc Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng (TCĐLCL).

Căn cứ Quyết định số 08/2019/QĐ-TTg ngày 15/02/2019 của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục TCĐLCL, Tổng cục trưởng Tổng cục TCĐLCL đã ban hành quyết định 698/QĐ-TĐC ngày 22/04/2019 về ban hành điều lệ tổ chức và hoạt động của Trung tâm Thông tin - Truyền thông, theo đó, Trung tâm Thông tin - Truyền thông được thành lập trên cơ sở sáp nhập 2 đơn vị là Trung tâm Thông tin TCĐLCL và Tạp chí TCĐLCL.

Trung tâm Thông tin - Truyền thông thời gian qua thực hiện chức năng phục vụ quản lý nhà nước và tổ chức thực hiện các hoạt động dịch vụ trong lĩnh vực thông tin, truyền thông về TCĐLCL. Là cơ quan ngôn luận, cơ quan thông tin, truyền thông chính thức của Tổng cục TCĐLCL, Trung tâm hướng tới mục tiêu trở thành đầu nguồn cung cấp thông tin chính thống lớn nhất về TCĐLCL trong cả nước; cũng như kênh truyền thông có sức lan tỏa và ảnh hưởng tới cộng đồng về các vấn đề liên quan đến TCĐLCL, khoa học và công nghệ, chất lượng sản phẩm hàng hóa.

Liên quan đến hoạt động truyền thông về TCĐLCL, trong suốt thời gian qua, Trung tâm Thông tin - Truyền thông, Tạp chí Chất lượng Việt Nam đã tích cực tuyên truyền các mặt hoạt động như truy xuất nguồn gốc, đánh giá sự phù

hợp, đo lường, quản lý chất lượng sản phẩm hàng hóa, mã số mã vạch, khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyên đổi số, ... góp phần nâng cao hiệu quả sản xuất, kinh doanh, bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của người tiêu dùng, doanh nghiệp, hiệu lực của hoạt động quản lý nhà nước và hội nhập quốc tế.

Mặc dù hoạt động thông tin TCĐLCL đã có từ nhiều năm, tuy nhiên việc tạo lập định mức kinh tế - kỹ thuật cho hoạt động dịch vụ thông tin TCĐLCL chưa được thực hiện. Do đó, Trung tâm Thông tin - Truyền thông cũng như nhiều đơn vị hoạt động trong lĩnh vực thông tin, tuyên truyền về lĩnh vực TCĐLCL gặp nhiều hạn chế và đều phải tham chiếu, áp dụng các quy định pháp luật khác có liên quan như: Nghị định số 18/2014/NĐ-CP về chế độ nhuận bút, thông tư số 194/2012/TT-BTC về Hướng dẫn mức chi tạo lập thông tin điện tử nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước v.v... dẫn đến các hoạt động đặc thù trong lĩnh vực thông tin, tuyên truyền về TCĐLCL đôi khi chưa sát với thực tế.

Thực tế trên đặt ra yêu cầu cấp thiết cần có định mức kinh tế - kỹ thuật cho các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước trong hoạt động thông tin, tuyên truyền về TCĐLCL.

Trên cơ sở Quyết định số 2099/QĐ-TTg ngày 27/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ ban hành “Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ”, Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Thông tư số 21/2019/TT-BKHCN ngày 18/12/2019 quy định quy trình xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ. Tại Phụ lục của Thông tư đã quy định chi tiết các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ cần xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật, trong đó mục II.6 của Phụ lục Thông tư có quy định xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong hoạt động thông tin, tuyên truyền lĩnh vực TCĐLCL.

Ngày 31/8/2020, Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Quyết định số 2395/QĐ-BKHCN về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Thông tư số 21/2019/TT-BKHCN, giao nhiệm vụ cho các đơn vị trực thuộc Bộ xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo lĩnh vực quản lý nhà nước được phân công.

Triển khai thực hiện Quyết định số 2395/QĐ-BKHCN của Bộ Khoa học và Công nghệ, Tổng cục TCĐLCL đã ban hành Quyết định số 1670/QĐ-TĐC ngày 15/9/2020 giao Trung tâm Thông tin - Truyền thông TCĐLCL xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật cho dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước trong hoạt động thông tin, tuyên truyền lĩnh vực TCĐLCL.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

- Là căn cứ để hoạt động thông tin, tuyên truyền lĩnh vực TCĐLCL áp dụng các quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của Chính phủ, Bộ Khoa học và Công nghệ;

- Xây dựng và hoàn thiện các quy trình đối với từng hoạt động liên quan tới hoạt động thông tin, tuyên truyền lĩnh vực TCĐLCL;

- Trên cơ sở các quy trình hoạt động, xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật đầy đủ, rõ ràng đối với hoạt động thông tin, tuyên truyền lĩnh vực TCĐLCL.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Quán triệt thực hiện theo các nhiệm vụ được giao tại các văn bản của Chính phủ và Bộ Khoa học và Công nghệ liên quan tới quy định định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ.

- Nội dung dự thảo Thông tư quy định các quy trình công việc triển khai trong hoạt động thông tin, truyền thông TCĐLCL và các định mức kinh tế - kỹ thuật rõ ràng, cụ thể của các quy trình này trên cơ sở thực tiễn triển khai thực hiện.

- Dự thảo Thông tư đưa ra quy trình và định mức kinh tế kỹ thuật cho hoạt động thông tin, truyền thông TCĐLCL của Tổng cục TCĐLCL.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Thông tư số 21/2019/TT-BKHCN ngày 18/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định quy trình xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ và Quyết định số 2395/QĐ-BKHCN ngày 31/8/2020 của Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Thông tư số 21/2019/TT-BKHCN, Tổng cục TCĐLCL đã xây dựng dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật cho hoạt động thông tin, truyền thông lĩnh vực TCĐLCL.

Dự thảo Thông tư được gửi lấy ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương và Tổng cục sẽ xem xét, tổng hợp, tiếp thu ý kiến và chỉnh sửa dự thảo Thông tư sau khi nhận được các ý kiến góp ý.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Bố cục

Dự thảo Thông tư này bao gồm 5 Điều kèm theo Quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật ban hành cùng Thông tư. Cụ thể là:

- Các Điều 1,2,3,4 và 5 quy định chung về việc ban hành kèm Quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật kèm theo Thông tư, hiệu lực thi hành của Thông tư và trách nhiệm thi hành Thông tư.

- Quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đối với hoạt động thông tin, tuyên truyền hoạt động TCĐLCL, bao gồm: (1) khai thác, sản xuất tin bài, biên tập, xuất bản cho tạp chí điện tử, cổng thông tin điện tử TCVN, tạp chí giấy; (2) cập nhật thông tin cơ sở dữ liệu chuyên ngành; (3) quản lý thông tin tư liệu chuyên ngành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng xin báo cáo nội dung cơ bản của Thông tư như sau:

2.1. Phạm vi điều chỉnh

Thông tư này quy định quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật đối với hoạt động thông tin, tuyên truyền lĩnh vực TCĐLCL sử dụng ngân sách nhà nước.

2.2. Đối tượng áp dụng

Thông tư này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức liên quan đến hoạt động thông tin, tuyên truyền lĩnh vực TCĐLCL sử dụng ngân sách nhà nước.

2.3. Phương pháp xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật

Định mức áp dụng phương pháp thống kê tổng hợp và phương pháp phân tích thực nghiệm theo hướng dẫn tại Thông tư số 21/2019/TT-BKHCN ngày 18/12/2019 quy định quy trình xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ.

Định mức được xây dựng trên cơ sở áp dụng các văn bản pháp quy phạm pháp luật quy định chế độ lao động, tiền lương, chế độ quản lý, sử dụng tài sản công, cụ thể:

- Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14/12/2004 của Chính phủ quy định về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang;

- Nghị định số 38/2019/NĐ-CP ngày 9/5/2019 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang;

- Thông tư số 45/2018/TT-BTC ngày 02/7/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn tính hao mòn, khấu hao tài sản cố định tại cơ quan nhà nước;

- Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị.

Ngoài ra, định mức cũng được xây dựng và áp dụng dựa trên tham khảo định mức đã được Bộ Thông tin và Truyền thông xây dựng, phê duyệt như thông tư 42/2020/TT-BTTTT ngày 31/12/2020 về việc ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động xuất bản; Quyết định số 1595/QĐ-BTTTT ngày 3/11/2011 về Công bố Định mức tạo lập cơ sở dữ liệu trong hoạt động ứng dụng

công nghệ thông tin; sử dụng phương pháp kinh nghiệm, lịch sử, ước lượng và so sánh.

2.4. Về quy trình đối với hoạt động thông tin, tuyên truyền lĩnh vực TCĐLCL

Phần I dự thảo Thông tư quy định 03 quy trình với các quy định riêng để phù hợp với hoạt động thông tin, truyền thông trong lĩnh vực TCĐLCL, bao gồm: hoạt động sản xuất tin bài, biên tập tin bài, thiết kế, chế bản cho tạp chí điện tử, cổng thông tin điện tử TCVN, tạp chí giấy; hoạt động cập nhật thông tin cơ sở dữ liệu chuyên ngành; và hoạt động quản lý thông tin tư liệu chuyên ngành.

2.5. Về định mức kinh tế - kỹ thuật đối với hoạt động thông tin, tuyên truyền lĩnh vực TCĐLCL

Căn cứ trên các quy trình đã xây dựng, phần II dự thảo Thông tư quy định các định mức kinh tế - kỹ thuật liên quan tới 03 quy trình cần quy định riêng để phù hợp với hoạt động thông tin, tuyên truyền lĩnh vực TCĐLCL, gồm: Định mức kinh tế - kỹ thuật sản xuất tin bài cho tạp chí điện tử, cổng thông tin điện tử TCVN, tạp chí giấy; Định mức kinh tế - kỹ thuật cập nhật thông tin cơ sở dữ liệu chuyên ngành; Định mức kinh tế - kỹ thuật quản lý thông tin tư liệu chuyên ngành.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước trong hoạt động thông tin, tuyên truyền lĩnh vực TCĐLCL, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng xin kính trình Lãnh đạo Bộ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ Pháp chế (Bộ KH&CN đề p/h);
- Lưu: VT, TTTT.

TỔNG CỤC TRƯỞNG