|  |  |
| --- | --- |
| BỘ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAMĐộc lập - Tự do - Hạnh phúc |
|  Số: /TTr - BKHCN | *Hà Nội, ngày tháng 9 năm 2020* |

**TỜ TRÌNH**

**Về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hoá**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Chương trình công tác của Chính phủ năm 2020, Bộ Khoa học và Công nghệ (sau đây viết tắt là Bộ KH&CN) được Chính phủ giao chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ một số điều của Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa (dự thảo Nghị định). Bộ KH&CN kính trình Chính phủ về dự thảo Nghị định với những nội dung chủ yếu sau đây:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

Ngày 01/11/2017, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 119/2017/NĐ-CP quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa (Nghị định số 119/2017/NĐ-CP). Nghị định này đã thể chế hóa các hành vi vi phạm trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng sản phẩm, hàng hóa để xử phạt, góp phần ngăn ngừa,đảm bảo công bằng xã hội, đảm bảo môi trường kinh doanh, khắc phục được những hạn chế, lỗ hổng, bất cập trong quá trình áp dụng pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường chất lượng sản phẩm, hàng hóa theo quy định của văn bản trước đó. Đồng thời tạo thuận lợi cho các lực lượng thực thi trong quá trình áp dụng xử lý kịp thời các hành vi vi phạm, góp phần nâng cao hiệu lực và hiệu quả của quản lý nhà nước.

Tuy nhiên, để triển khai Nghị quyết của Chính phủ, thực tiễn thi hành Nghị định số 119/2017/NĐ-CP đã đặt ra yêu cầu về sự cần thiết phải sửa đổi, bổ sung Nghị định số 119/2017/NĐ-CP. Cụ thể:

*Thứ nhất*, để kịp thời và kiên quyết ngăn chặn, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm hành chính và hoàn thiện hệ thống pháp lý, ngày 31/12/2019, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 119/NQ-CP về một số biện pháp cấp bách nhằm tăng cường quản lý nhà nước về phòng chống gian lận xuất xứ, chuyển tải hàng hóa bất hợp pháp, tại Nghị quyết số 119/NQ-CP đã giao Bộ Khoa học và Công nghệ phối hợp với các bộ, ngành liên quan nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa.

*Thứ hai*, sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 119/2017/NĐ-CP, để hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng, phù hợp với yêu cầu của công tác quản lý Nhà nước, trong năm 2018, Bộ KH&CN đã xây dựng và trình Chính phủ ban hành 03 Nghị định, cụ thể: Nghị định số 74/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 132/2008/NĐ-CP ngày 31/12/2008 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều Luật chất lượng sản phẩm, hàng hóa; Nghị định số 78/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 127/2007/NĐ-CP ngày 01/8/2007 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều Luật tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật; Nghị định số 154/2018/NĐ-CP ngày 09/11/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số quy định về điều kiện đầu tư, kinh doanh trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ và một số quy định về kiểm tra chuyên ngành. Quyết định số 1258/QĐ-TTg ngày 17/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định số 1254/QĐ-TTg ngày 26/9/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch hành động thúc đẩy cơ chế một cửa quốc gia, cơ chế một cửa ASEAN, cải cách công tác kiểm tra chuyên ngành đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu và tạo thuận lợi thương mại giai đoạn 2018-2020. Nội dung của các văn bản này đã có nhiều điểm mới trong quản lý Nhà nước cần được quy định hành vi vi phạm trong Nghị định xử phạt vi phạm hành chính, tuy nhiên tại Nghị định số 119/2017/NĐ-CP chưa quy định đầy đủ những nội dung về các hành vi được quy định trong các văn bản mới về quản lý nhà nước nêu trên.

Bên cạnh đó, quá trình triển khai áp dụng Nghị định số 119/2017/NĐ-CP đã phát sinh một số bất cập, vướng mắc, hạn chế cần phải được sửa đổi, bổ sung cho phù hợp, cụ thể:

* Mức xử phạt thấp, không đủ sức răn đe (hành vi vi phạm trong buôn bán phương tiện đo, chuẩn đo lường tại các Điều 9);
* Mức phạt khác nhau đối với vi phạm quy định về ghi nhãn phương tiện đo, chuẩn đo lường (các Điều 5, 6 và Điều 7) với vi phạm quy định về ghi nhãn hàng đóng gói sẵn (Điều 15 và Điều 16) và vi phạm quy định về nhãn hàng hóa (Điều 30 và Điều 31);
* Một số biện pháp xử phạt bổ sung không hợp lý: tước quyền sử dụng giấy chứng nhận hợp chuẩn, giấy chứng nhận hợp quy, dấu hợp chuẩn, giấy hợp quy, chứng chỉ công nhận; chứng chỉ kiểm định tại Điều 2, Điều19 (vì đây không phải là giấy phép, chứng chỉ hành nghề theo quy định tại Điều 21 Luật Xử lý vi phạm hành chính);
* Một số biện pháp khắc phục hậu quả không khả thi trong thực tế: Buộc thu hồi chứng chỉ kiểm định, Buộc tu hồi quyết định phê duyệt mẫu phương tiện đo đã hết hiệu lực (Điều 7);
* Chưa quy định biện pháp khắc phục hậu quả đối với hàng hóa hết hạn sử dụng, chưa quy định cụ thể đối với vi phạm về xuất xứ hàng hóa,...);
* Một số hành vi vi phạm cần được chỉnh sửa, bãi bỏ để phù hợp quy định mới (hành vi sử dụng mã số mã vạch không theo chuẩn của tổ chức mã số mã vạch nước ngoài, quốc tế, GS1, hành vi pha chế khí);
* Một số hành vi đã được bãi bỏ theo các văn bản chuyên ngành ban hành sau Nghị định số 119/2017/NĐ-CP (Hành vi vi phạm về điều kiện kinh doanh mũ bảo hiểm cho người đi mô tô xe máy (Nghị định số 154/2018/NĐ-CP bãi bỏ Nghị định số số 87/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ về điều kiện kinh doanh mũ bảo hiểm cho người đi mô tô, xe máy);
* Bổ sung hành vi vi phạm về xuất xứ hàng hóa theo chỉ đạo tại Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 31/12/2019 của Chính phủ .
* Một số chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính có sự thay đổi cần được chỉnh lý, bổ sung cho phù hợp.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG DỰ THẢO**

**1. Mục đích**

Việc xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa bảo đảm quy định kịp thời, đầy đủ các hành vi vi phạm trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng sản phẩm, hàng hóa; đồng bộ giữa các nghị định xử phạt vi phạm hành chính có quy định hành vi liên quan đến tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa và các văn bản pháp luật khác có liên quan; đảm bảo tính răn đe, phòng ngừa, đáp ứng yêu cầu của công tác xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý nhà nước.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

- Tuân thủ các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật, Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa, Luật Đo lường, các văn bản hướng dẫn thi hành Luật và các quy định của pháp luật liên quan.

- Sửa đổi, bổ sung các hành vi vi phạm trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hoá; hình thức xử phạt và các biện pháp khắc phục hậu quả; thẩm quyền xử phạt cho phù hợp với thực tiễn và các văn bản pháp luật có liên quan, đảm bảo tính răn đe, phòng ngừa, xử lý kịp thời, triệt để các hành vi vi phạm.

- Tạo cơ sở pháp lý vững chắc cho cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt, tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm, góp phần vào việc nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Triển khai xây dựng dự thảo Nghị định, Bộ KH&CN đã ban hành Quyết định số 1659/QĐ-BKHCN ngày 19/6/2020 về việc thành lập Ban Soạn thảo và Tổ Biên tập do Thứ trưởng Bộ KH&CN là trưởng ban và các thành viên là đại diện của các các Bộ, ngành liên quan. Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ KH&CN đã tổ chức xây dựng dự thảo Nghị định. Cụ thể:

1. Nghiên cứu, xây dựng Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng (3 năm); nghiên cứu, xây dựng Báo cáo đánh giá tác động của chính sách; tổ chức nghiên cứu các quy định của Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật, Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa, Luật Đo lường và các Nghị định của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, tổng hợp các đề xuất, kiến nghị của Sở KH&CN, Ban Chỉ đạo 389 các tỉnh, thành phố, phản ánh, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh qua đó rà soát, xác định các hành vi vi phạm cần sửa đổi, bổ sung để xây dựng cơ sở thực tiễn cho việc soạn thảo dự thảo Nghị định;

2. Ngày 11/9/2020, Bộ KH&CN đã có Công văn số 2705/BKHCN-TTra về việc lấy ý kiến các Bộ, cơ quan ngang Bộ và địa phương (Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương), đồng thời đăng tải lấy ý kiến góp ý trên Cổng thông tin điện tử của Bộ KH&CN và Cổng thông tin của Chính phủ;

Sau khi nhận được góp ý của các Bộ, ngành, địa phương và các tổ chức, cá nhân có liên quan, căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, khoản 3 Điều 143 Nghị định 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ KH&CN đã chỉnh lý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa.

Dự thảo Nghị định đã được Bộ Tư pháp thẩm định (Công văn số......../BTP...........)

Trên cơ sở ý các ý kiến góp ý và ý kiến thẩm định, Bộ KH&CN đã nghiên cứu, tiếp thu để hoàn thiện dự thảo Nghị định. (Bảng tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý và giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp gửi kèm theo).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ ĐỊNH

**1. Về bố cục của dự thảo Nghị định**

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hoá gồm 4 điều, cụ thể:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa: gồm 33 khoản (sửa đổi, bổ sung các Điều: Điều 1, 2, 5, 7, 9,11, 17, 18, 19, 20, 21, 24, 28, 29, 30,

Điều 2. Hiệu lực thi hành

Điều 3. Quy định chuyển tiếp

Điều 4. Trách nhiệm thi hành

2. Nội dung của sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 119/2017/NĐ-CP

Qua triển khai áp dụng Nghị định số 119/2017/NĐ-CP, để phù hợp với quy định của luật chuyên ngành và liên quan, các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành và đáp ứng yêu cầu thực tiễn, Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định 119/2017/NĐ-CP có một số nội dung mới, cụ thể như sau:

**2.1. Về hành vi vi phạm**

**Sửa đổi, bổ sung một số hành vi đã được quy định tại Nghị định 119/2017/NĐ-CP. Cụ thể:**

- Bỏ một số hành vi vi phạm: liên quan đến kinh doanh mũ bảo hiểm, pha chế khí, sử dụng mã số mã vạch nước ngoài;

- Bỏ hành vi vi phạm về nhãn phương tiện đo, chuẩn đo lường tại các Điều 5, 6, 7 và Điều 9 để thống nhất xử phạt hành vi vi phạm về nhãn theo quy định tại Điều 30, Điều 31 Nghị định 119/2017/NĐ-CP;

- Chỉnh sửa, bổ sung, nâng mức tiền phạt đối với hành vi nhập khẩu, sản xuất, buôn bán phương tiện đo, chuẩn đo lường không phù hợp với yêu cầu kỹ thuật đo lường đã được tổ chức, cá nhân công bố hoặc cơ quan quản lý về đo lường có thẩm quyền quy định áp dụng để bảo đảm hợp lý cùng mức tiền phạt đối với hàng có chất lượng không phù hợp với tiêu chuẩn công bố áp dụng quy định tại khoản 2 Điều 17 Nghị định 119/2017/NĐ-CP.

- Bỏ một số quy định đã được hủy bỏ tại các văn bản nội dung và theo chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ: quy định về điều kiện sản xuất mũ bảo hiểm (Điều 28 Nghị định 119), giấy chứng nhận sản xuất, pha chế khí (Điều 29 Nghị định 119), quy định về sử dụng mã số mã vạch nước ngoài (Điều 32 Nghị định 119) và một số Điều có nội dung liên quan (khoản 2 Điều 1; khoản 2, khoản 3 Điều 24 Nghị định 119);

- Bỏ quy định về nhãn hàng hóa giả (khoản 5, khoản 6 Điều 31 Nghị định119);

- Bổ sung quy định về xuất xứ hàng hóa.

**2.2. Về hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả**

* Một số biện pháp xử phạt bổ sung không hợp lý: tước quyền sử dụng giấy chứng nhận hợp chuẩn, giấy chứng nhận hợp quy, dấu hợp chuẩn, giấy hợp quy, chứng chỉ công nhận; chứng chỉ kiểm định tại Điều 2, Điều 19 (vì đây không phải là giấy phép, chứng chỉ hành nghề theo quy định tại Điều 21 Luật Xử lý vi phạm hành chính);

- Bỏ một số biện pháp xử phạt bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả do bỏ hành vi vi phạm (Điều 28, Điều 29, Điều 32 Nghị định 119);

- Chỉnh sửa, bổ sung một số biện pháp khắc phục hậu quả bảo đảm khả thi và xử lý triệt để hành vi vi phạm tại các Điều 5, 6, 7, 9, 11, 17, 18, 19, 20, 30, 31 và Điều 32.

**2.3. Về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính:**

- Chỉnh lý, bổ sung một số chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Công an (Điều 36 Nghị định 119), của Quản lý thị trường (Điều 38 Nghị định 119), của cơ quan được giao chức năng thanh tra chuyên ngành thông tin truyền thông (Điều 41 Nghị định 119)

V. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU

………………………….

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN

…………………………..

Trên đây là nội dung chính của dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hoá. Bộ Khoa học và Công nghệ kính trình Chính phủ xem xét và ban hành Nghị định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;- Thủ tướng Chính phủ;- Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam;- Văn phòng Chính phủ;- Bộ Tư pháp;- Lưu: VT, PC, TTra. | BỘ TRƯỞNG |