

Số: /TTr-BKHCN

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 76/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Chuyển giao công nghệ và Nghị định số 08/2014/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học và Công nghệ

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Bộ Khoa học và Công nghệ xin trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 76/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Chuyển giao công nghệ và Nghị định số 08/2014/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học và Công nghệ với các nội dung chính như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

I.1. Triển khai thực hiện Luật Khoa học và công nghệ năm 2013, ngày 27/01/2014, Chính phủ ban hành Nghị định số 08/2014/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật khoa học và công nghệ.

Qua quá trình thực thi Nghị định đã cho thấy một số vướng mắc, bất cập, cụ thể:

I.1.1. Về thẩm quyền phê duyệt, ký hợp đồng với tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ chưa thống nhất với quy định của Luật Khoa học và công nghệ.

Khoản 1 và khoản 2 Điều 27 Luật Khoa học và công nghệ quy định như sau:

“1. Thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ khoa học và công nghệ được quy định như sau:

a) Căn cứ vào chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và chiến lược phát triển khoa học và công nghệ quốc gia, Bộ Khoa học và Công nghệ phê duyệt phương hướng, mục tiêu, nhiệm vụ khoa học và công nghệ 05 năm và nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp quốc gia hằng năm;

b) Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan nhà nước khác

ở trung ương và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp bộ, cấp tỉnh;

c) Tổ chức, cá nhân không thuộc quy định tại điểm a và điểm b khoản này tự phê duyệt hoặc trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở theo quy định về tổ chức và hoạt động của mình.

2. Thẩm quyền ký hợp đồng với tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ được quy định như sau:

a) Bộ Khoa học và Công nghệ ký hợp đồng thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp quốc gia;

b) Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan nhà nước khác ở trung ương và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ký hợp đồng thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp bộ, cấp tỉnh;

c) Tổ chức, cá nhân quy định tại điểm c khoản 1 Điều này ký hợp đồng thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở.”

Khoản 3 Điều 25 Nghị định số 08/2014/NĐ-CP quy định “Nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước cấp quốc gia do **Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ** phê duyệt, ký hợp đồng thực hiện”.

Khoản 2 Điều 26 Nghị định số 08/2014/NĐ-CP quy định “Nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước cấp bộ do **Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan nhà nước khác ở Trung ương** phê duyệt và ký hợp đồng thực hiện nhiệm vụ”.

Khoản 2 Điều 26 Nghị định số 08/2014/NĐ-CP quy định: “Nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước cấp tỉnh do **Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh** phê duyệt và ký hợp đồng thực hiện nhiệm vụ”.

I.1.2. Điều 30 Luật Khoa học và công nghệ quy định về nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước được giao trực tiếp, đồng thời giao Chính phủ quy định cụ thể.

Điều 31 Nghị định số 08/2014/NĐ-CP hướng dẫn Luật Khoa học và công nghệ về nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước được giao trực tiếp, tuy nhiên chưa có quy định về trình tự, thủ tục giao trực tiếp.

Theo quy định tại khoản 4 Điều 14 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020, Thông tư của Bộ trưởng không được quy định thủ tục hành chính, trừ trường hợp được Luật giao. Vì vậy, cần bổ sung quy định về trình tự, thủ tục giao trực tiếp thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước tại Nghị định số 08/2014/NĐ-CP.

I.1.3. Ngày 09/7/2023, Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị số 23/CT-TTg về việc đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính cấp Phiếu lý lịch tư pháp tạo thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp. Thực hiện Chỉ thị, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có nhiệm vụ rà soát, sửa đổi, bổ sung theo thẩm

quyền, hoặc đề xuất, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, sửa đổi các quy định, thủ tục hành chính liên quan đến Phiếu lý lịch tư pháp thuộc ngành, lĩnh vực quản lý để cắt giảm yêu cầu nộp Phiếu lý lịch tư pháp không hợp lý trong thực hiện thủ tục hành chính.

Một số thủ tục hành chính tại Nghị định số 08/2014/NĐ-CP có yêu cầu nộp Phiếu lý lịch tư pháp và cần được bãi bỏ, cụ thể:

- Thủ tục cho phép thành lập và phê duyệt điều lệ của tổ chức khoa học và công nghệ có vốn nước ngoài (Điều 7).

- Thủ tục cấp Giấy phép thành lập lần đầu cho văn phòng đại diện, chi nhánh của tổ chức khoa học và công nghệ nước ngoài tại Việt Nam (Điều 21).

I.2. Nghị định số 76/2018/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Chuyển giao công nghệ được Chính phủ ban hành 15/5/2017, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2018. Trong đó, quy định về công nhận kết quả nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ do tổ chức, cá nhân tự đầu tư nghiên cứu tại Điều 18; hỗ trợ kinh phí, mua kết quả nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ do tổ chức, cá nhân tự đầu tư tại Điều 20; mua, nghiên cứu hoàn thiện sáng chế, sáng kiến để chuyển giao cho doanh nghiệp áp dụng, phổ biến cho công chúng tại Điều 22; hỗ trợ phát triển tổ chức trung gian của thị trường khoa học và công nghệ tại Điều 30 đã được triển khai theo đúng tinh thần của Luật Chuyển giao công nghệ năm 2017. Sau 05 năm triển khai thi hành, các quy định trên vẫn còn nhiều hạn chế và chưa thực sự phát huy được hiệu quả trong thực tiễn một phần do tiến độ ban hành văn bản hướng dẫn còn chậm, một phần chưa được phân cấp giải quyết thủ tục hành chính. Hiện nay đã có một số địa phương như Ninh Bình, Bắc Giang, Hà Nam, Quảng Bình... triển khai Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước trong đó giao các Bộ, cơ quan ngang bộ và chủ động phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính về Sở Khoa học và Công nghệ tuy nhiên con số chưa cao, chưa đạt hiệu quả như kỳ vọng.

Ngày 30/08/2022, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1015/QĐ-TTg phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ, trong đó bao gồm sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 18, khoản 5 Điều 20, khoản 5 Điều 30 Nghị định số 76/2018/NĐ-CP. Vì vậy Nghị định sửa đổi là cơ sở để phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính cho các cơ quan, đơn vị xử lý trực tiếp trực thuộc bộ và địa phương triển khai thực hiện và nâng cao hiệu quả chính sách, pháp luật về phát triển thị trường khoa học và công nghệ và góp phần đẩy mạnh cải cách hành chính và giải phóng nguồn lực phục vụ phát triển kinh tế - xã hội.

Để khắc phục vướng mắc, bất cập qua quá trình thực thi Nghị định số 08/2014/NĐ-CP, Nghị định số 76/2018/NĐ-CP và thực hiện Chỉ thị số 23/CT-TTg, Quyết định số 1015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, việc xây dựng, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 76/2018/NĐ-CP và Nghị định 08/2014/NĐ-CP là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

II.1. Mục đích

- Sửa đổi thẩm quyền phê duyệt, ký hợp đồng thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ để thống nhất với quy định của Luật Khoa học và công nghệ.
- Quy định trình tự, thủ tục giao trực tiếp thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước.
- Cắt giảm yêu cầu nộp Phiếu lý lịch tư pháp không cần thiết trong thực hiện thủ tục hành chính lĩnh vực khoa học và công nghệ.
- Phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính lĩnh vực hoạt động khoa học và công nghệ.

II.2. Quan điểm chỉ đạo

- Đảm bảo phù hợp với Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và các quy định của pháp luật có liên quan.
- Đảm bảo tính thống nhất trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về khoa học và công nghệ; bám sát quy định tại Luật Khoa học và công nghệ, Luật Chuyển giao công nghệ và các văn bản có liên quan.
- Đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.
- Phù hợp với định hướng của Đảng, Nhà nước về thúc đẩy phát triển khoa học và công nghệ, đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Ngày 11/4/2023, Bộ Khoa học và Công nghệ có Công văn số 1017/BKH-CN-PC gửi Thủ tướng Chính phủ đề xuất bổ sung trong Chương trình công tác năm 2023 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ Đề án xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 76/2018/NĐ-CP và Nghị định 08/2014/NĐ-CP.

Ngày 25/4/2023, Văn phòng Chính phủ có Công văn số 2857/VPCP-KGVX thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà đồng ý với đề xuất của Bộ Khoa học và Công nghệ.

Thực hiện chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ; căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và các quy định khác có liên quan, Bộ Khoa học và Công nghệ đã tổ chức xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 76/2018/NĐ-CP và Nghị định 08/2014/NĐ-CP.

Trong quá trình chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương, tổ chức,

cá nhân có liên quan tổ chức soạn thảo Nghị định, Bộ Khoa học và Công nghệ đã bảo đảm triển khai đầy đủ các bước và thủ tục soạn thảo theo quy định đối với soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật dưới hình thức nghị định, bao gồm: Thành lập Ban soạn thảo và Tổ biên tập xây dựng Nghị định với sự tham gia của đại diện các Bộ, ngành, cơ quan, tổ chức có liên quan¹; Tổ chức triển khai lấy ý kiến bằng văn bản của các Bộ, ngành, địa phương và các cơ quan, tổ chức liên quan về dự thảo Nghị định²; Đăng tải dự thảo Nghị định lấy ý kiến rộng rãi trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và của Bộ Khoa học và Công nghệ.

Sau khi có ý kiến bằng văn bản của các Bộ, ngành, địa phương và các cơ quan, tổ chức liên quan về dự thảo Nghị định, Bộ Khoa học và Công nghệ đã tiếp thu giải trình, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định và gửi hồ sơ dự thảo Nghị định để Bộ Tư pháp thẩm định theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp tại Báo cáo số .../BCTĐ-BTP ngày tháng năm 2023, Bộ Khoa học và Công nghệ đã tiếp thu, giải trình đầy đủ các ý kiến thẩm định, chỉnh lý dự thảo Nghị định và hoàn thiện hồ sơ trình Chính phủ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

IV.1. Bố cục

Dự thảo Nghị định bao gồm 03 điều:

- Điều 1 Sửa đổi, bổ sung một số điều và bãi bỏ một số nội dung của Nghị định số 08/2014/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học và Công nghệ.

- Điều 2 Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 76/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Chuyển giao công nghệ.

- Điều 3 Điều khoản thi hành.

IV.2. Nội dung cơ bản

- Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 25, khoản 2 Điều 26, khoản 2 Điều 27 Nghị định số 08/2014/NĐ-CP về thẩm quyền phê duyệt, ký hợp đồng thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ để thống nhất với quy định của Luật Khoa học và công nghệ.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 31 Nghị định số 08/2014/NĐ-CP, bổ sung nội dung “Trình tự, thủ tục giao trực tiếp thực hiện theo quy định của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ về trình tự, thủ tục tuyển chọn tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước”. Quy định như dự thảo là hợp lý vì Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ có thẩm quyền quy định thủ tục hành chính tuyển chọn tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ (theo khoản 7 Điều 29 Luật Khoa học và công nghệ). Ngoài ra,

¹ Theo Quyết định số 1878/QĐ-BKHCN ngày 23 tháng 8 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ.

² Công văn số .../BKHCN-PC ngày ... tháng ... năm 2023 của Bộ Khoa học và Công nghệ.

về hồ sơ, thời hạn, quy trình giải quyết giao trực tiếp đều có sự tương đồng với thủ tục tuyển chọn.

- Bãi bỏ điểm c khoản 1 Điều 7, điểm đ khoản 2, điểm đ khoản 3 Điều 21 Nghị định số 08/2014/NĐ-CP để cắt giảm yêu cầu nộp Phiếu lý lịch tư pháp trong thực hiện thủ tục hành chính.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 1 và khoản 4 Điều 43 Nghị định 76/2018/NĐ-CP để phân cấp thẩm quyền giải quyết các thủ tục hành chính: công nhận kết quả nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ do tổ chức, cá nhân tự đầu tư nghiên cứu; hỗ trợ kinh phí, mua kết quả nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ do tổ chức, cá nhân tự đầu tư; mua sáng chế, sáng kiến; hỗ trợ phát triển tổ chức trung gian của thị trường khoa học và công nghệ. Theo dự thảo, Bộ Khoa học và Công nghệ phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính cho Cục Phát triển thị trường và doanh nghiệp khoa học và công nghệ; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính cho Sở Khoa học và Công nghệ.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 76/2018/NĐ-CP và Nghị định 08/2014/NĐ-CP. Bộ Khoa học và Công nghệ xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Nghị định;

(2) Báo cáo về rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định;

(3) Báo cáo tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Nghị định và bản chụp Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị định của Bộ Tư pháp;

(4) Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương đối với dự thảo Nghị định và bản chụp các văn bản ý kiến;

(5) Báo cáo đánh giá tác động chính sách trong dự thảo Nghị định;

(6) Bản đánh giá tác động thủ tục hành chính).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, PC.

BỘ TRƯỞNG

Huỳnh Thành Đạt